

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт биологии, экологии, почвоведения, сельского и лесного хозяйства
(Биологический институт)

УТВЕРЖДЕНО:

Директор
Д. С. Воробьев

Рабочая программа дисциплины

Управление земельными ресурсами

по направлению подготовки

06.04.02 Почвоведение

Направленность (профиль) подготовки:

Экология почв и управление земельными ресурсами

Форма обучения

Очная

Квалификация

Магистр

Год приема

2024

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП
С.П. Кулижский

Председатель УМК
А.Л. Борисенко

Томск – 2025

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ОПК-1 Способен использовать фундаментальные представления истории почвоведения и современные методологические подходы для постановки и решения задач профессиональной деятельности;

ПК-2 Способен организовать проведение агрохимического и агроэкологического мониторинга, почвенных обследований.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-1.1 Анализирует классические и современные представления о почвах, почвенном покрове и земельных ресурсах.

ИПК-2.4 Учитывает требования охраны окружающей среды при проведении агрохимических и агроэкологических работ.

2. Задачи освоения дисциплины

– Сформировать представление о системе управления земельными ресурсами на территории РФ; историческом отечественном и зарубежном опыте отдельных стран.

– Закрепить способность анализа сведений о почвенных и земельных ресурсах с учетом требований охраны окружающей среды при проведении работ в профессиональной сфере.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплины (модули)».

Дисциплина относится к обязательной части образовательной программы.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Первый семестр, экзамен

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются компетенции, сформированные в ходе освоения образовательных программ предшествующего уровня образования.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

-лекции: 10 ч.

-семинар: 40 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины, структурированное по темам

Тема 1. Исторический отечественный и зарубежный опыт в управлении земельными ресурсами

Основные понятия, методы управления земельными ресурсами, уровни управления. Механизмы управления земельными ресурсами различных форм собственности, как государственной и муниципальной, так и находящийся в частной собственности. Объекты земельных отношений, как в формате всего земельного фонда страны, так и по отдельным категориям земель. Права и обязанности собственников земли, основные формы пользования землей для различных групп землепользователей, в

рамках действующего законодательства. Особенности формирования и развития системы управления земельными ресурсами и особенности развития рынка земли в стране. Зарубежный опыт управления земельными ресурсами.

Тема 2. Оценка земель в России и за рубежом

Оценка земель в системе управления земельными ресурсами. Основные понятия оценки земель. Виды оценки стоимости земельных ресурсов (массовая, единичных объектов собственности). Оценка земель различных категорий. Формы платы за землю (земельный налог, аренда, нормативная цена земли). Факторы, определяющие оптимальное использование земли. Кадастровая оценка земель, применяемая государственными органами при налогообложении. Рыночная оценка земли и возможность применения зарубежного опыта оценки в современных отечественных условиях. Нормативно-правовое обеспечение оценки земли. Оценка земель за рубежом.

Тема 3. Объекты земельных отношений. Состав земель. Категории земель

Определение земельного участка. Основные понятия объектов и субъектов отношений собственности и состав основных субъектов собственности на землю. Функции и характеристики земли как основного пространственно-исторического базиса формирования современного этноса и социума страны. Физические и экономические качества земли как пространственно-исторического базиса, так и уникального объекта недвижимости. Целевое назначение земель, общее понятие как правового регулятора землепользования. Разрешенное использование земли в рамках целевого назначения и категории земель. Понятия и состав различных категорий земель РФ, в рамках Земельного кодекса. Земли сельскохозяйственного назначения. Земли поселений. Земли промышленности, транспорта и связи. Земли лесного и водного фонда. Земли особо охраняемых территорий и запаса. Механизм отнесения и перевода земель к различным категориям. Современные проблемы земельных отношений в России.

Тема 4. Основные формы землепользования и регулирование процесса землепользования

Основные формы землепользования на территории РФ. Формы возникновения прав на землю в рамках приватизации, выкупа права собственности или аренды земельных участков. Основные документы, удостоверяющие права на земельные участки.

Механизмы предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на правах собственности, пользования или аренды.оборот земельных участков. Стоимость земли. Рыночная стоимость земли. Кадастровая стоимость земли. Особенности формирования простой и сложной инфраструктура земельного рынка. Обеспечение экологической устойчивости землепользования. Проекты землеустройства. Землеустройство на эколого-ландшафтной основе. Зарубежный опыт землепользования.

Тема 5. Территориальное зонирование

Муниципальное образование и управление землями. Определение категории, отвечающей за земли поселений. Характеристика земель поселений и особенности их управления землями поселений. Территориальное и функциональное зонирование территорий. Общая характеристика функциональных зон, проведение зонирования и перезонирования. Жилые и общественно-деловые зоны. Земли производственного назначения, инженерной и транспортной инфраструктуры. Рекреационные зоны. Земли сельскохозяйственного использования. Земли особо охраняемых территорий. Пригородные зоны. Информационная система землепользования.

Тема 6. Управление земельными ресурсами субъектов РФ

Структурная организация управления земельными ресурсами на региональном и муниципальном уровнях. Разграничение полномочий и ответственности в системе управления земельными ресурсами. Органы управления земельными ресурсами субъектов РФ. Применение современных методов управления. Повышение доходности, улучшение состояния и эффективность управления землей.

Тема 7. Мониторинг земель, земельный кадастр, нормирование земель, контроль и охрана земель.

Понятия «мониторинг земель», «землеустройство», «Государственный земельный кадастр», закрепленные в нормативно-правовой документации РФ. Нормирование земельных участков для различных категорий земель и целевого использования.

Государственный земельный контроль. Система осуществления земельного контроля на региональном и муниципальном уровнях. Общественный и производственный контроль.

Ответственность за правонарушения в области землепользования. Цели и содержание охраны земель. Экономический механизм охраны и использования земель. Федеральные, региональные и местные программы по охране земель.

Охрана окружающей среды при управлении землями сельхозназначения.

Тема 8. Определение эффективности использования земельных ресурсов. Эффективность управления землепользованием.

Факторы, обуславливающие эффективность системы управления земельными ресурсами. Приемы и методы исследования эффективности управления. Виды эффективности системы управления земельными ресурсами. Критерии общехозяйственной значимости.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, выполнения заданий, тестовых заданий, докладов и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

Оценочные материалы текущего контроля размещены на сайте ТГУ в разделе «Информация об образовательной программе» - <https://www.tsu.ru/sveden/education/eduop/>.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Экзамен в первом семестре проводится в письменной форме по билетам. Продолжительность экзамена соответствует численности группы экзаменуемых и обусловлена установленными методическим советом ТГУ нормами времени приема устного экзамена на 1 чел.

При систематическом выполнении заданий текущего контроля на требуем уровне возможно получение оценки по промежуточной аттестации как средней арифметической за задания, выполняемые в течение семестра. Студент имеет право прийти на экзамен вне зависимости от результатов текущей аттестации.

Процедура аттестации проводится в устной форме по билетам. Экзаменационный билет состоит из двух частей, комплексно проверяющих сформированность ИОПК-1.1 и ИПК-2.4.

Первая часть представляет собой задания, проверяющие сформированность представлений о системе управления земельными ресурсами на территории РФ, историческом и зарубежном опыте.

Вторая часть представляет собой задания, проверяющие сформированность представлений необходимости учета требований охраны окружающей среды при управлении земельными ресурсами, в т.ч. – землями сельскохозяйственного назначения, а также способность анализа пройденного материала.

Примеры вопросов/заданий первой части (ИОПК-1.1):

1. Общие законы, принципы и методы управления.
2. Системность и иерархичность управления земельными ресурсами.
3. Виды управления земельными ресурсами.
4. Роль государственного земельного кадастра в управлении земельными ресурсами.

5. Значение государственного мониторинга земель в управлении земельными ресурсами.
6. Значение оценочной деятельности в управлении земельными ресурсами.
7. Государственное управление в сфере охраны земельных ресурсов.
8. Системность органов управления земельными ресурсами РФ.
9. Источники нормативно-правовой информации по управлению земельными ресурсами. Базовые источники земельного права.
10. Информационная составляющая управления земельными ресурсами.
11. Исторические (социальные и/или экономические) особенности управления земельными ресурсами в регионах.
12. Особенности управления земельными ресурсами муниципальных образований.
13. Модели управления земельными ресурсами (франко-германская, англо-сакская, континентальная).
14. Практическая и теоретическая значимость управления земельными ресурсами.

Примеры вопросов/заданий второй части (ИПК-2.4):

1. Проанализируйте современные варианты классификаций земельных ресурсов РФ, обоснуйте необходимость их использования для управления землями.
2. Обоснуйте необходимость управления земельными ресурсами на различных уровнях административного деления страны.
3. Обоснуйте необходимость экономического механизма управления земельными ресурсами.
4. Обоснуйте необходимость правового механизма управления земельными ресурсами, в т.ч. – в области охраны окружающей среды.
5. Обоснуйте необходимость соблюдения требований охраны окружающей среды при проведении химических мелиораций. Поясните связь с системой управления земельными ресурсами.
6. Обоснуйте необходимость соблюдения требований охраны окружающей среды при управлении землями сельскохозяйственного назначения.
7. Сравните процедуру управления земельными ресурсами в РФ и за рубежом.
8. Сравните процедуру оценки земель в РФ и за рубежом.
9. Сравните процедуру проведения мониторинга земель в РФ и за рубежом.
10. Сфера деятельности почвоведов в системе управления земельными ресурсами, как специалистов в области исследования почв, мониторинга окружающей среды.
11. Сфера деятельности почвоведов в системе управления земельными ресурсами, как специалистов в области решения экологических проблем.
12. Область применимости приобретенных сведений, умений и навыков и их необходимость в профессиональной деятельности.
13. Требования охраны окружающей среды при проведении работ на землях сельскохозяйственных угодий.
14. Мониторинг земель сельскохозяйственных угодий.

Результаты экзамена определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Критерии оценивания:

Компетенция	Индикатор компетенции	результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения			
			неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	отлично
ОПК-1	ИОПК-1.1	- знает основные положения дисциплины	Не умеет корректно формулировать положения предметной области знания	Имеет пробелы в знаниях, формулирует положения дисциплины с наводящими вопросами	Воспроизводит основные понятия и определения; формулирует основные краткие положения	Обсуждает основные положения дисциплины, выражает и аргументированно защищает свою точку зрения.
		- анализирует информацию о земельных (в т.ч. - почвенных) ресурсах	Затрудняется назвать отдельные аспекты системы управления земельными ресурсами, не способен раскрыть их суть, обсуждать содержание	С наводящими вопросами перечисляет большую часть перечня рассмотренных на занятиях элементов системы управления земельными ресурсами; частично воспроизводит содержание некоторых из них, выявляет некоторые взаимосвязи	Перечисляет отдельные аспекты системы управления земельными ресурсами, сжато формулирует суть, высказывает свою точку зрения, но не аргументирует выдвигаемые тезисы; выявляет взаимосвязи отдельных элементов	Выделяет и рассматривает отдельные аспекты системы управления земельными ресурсами, обсуждает современное состояние, аргументированно и рассудительно высказывает свою точку зрения
ПК-2	ИПК-2.4	- знаком с содержанием ключевых нормативно-правовых актов земельного законодательства, в т.ч. - охраны окружающей среды при управлении землями сельхозназначения и понимает необходимость их использования	Называет один-два нормативно-правовых акта земельного законодательства, с трудом воспроизводит содержание некоторых из них.	Знаком с содержанием ключевых нормативно-правовых актов земельного законодательства, в т.ч. - охраны окружающей среды при управлении землями сельхозназначения	Понимает ценность земель как государственного ресурса (в т.ч. наиболее ценных - сельхозназначения) и необходимость следования законодательной процедуре их охраны при проведении различных хозяйственных работ.	Понимает ценность земель как государственного ресурса (в т.ч. наиболее ценных - сельхозназначения) и необходимость следования законодательной процедуре их охраны при проведении различных хозяйственных работ. Аргументирует свою точку зрения, обсуждает дискуссионные.

Оценочные материалы для проведения промежуточной аттестации размещены на сайте ТГУ в разделе «Информация об образовательной программе» - <https://www.tsu.ru/sveden/education/eduop/>.

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в Среде электронного обучения iDO - <https://lms.tsu.ru/course/view.php?id=19387>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

в) План семинарских занятий по дисциплине.

Занятия 1-3. Тема 1. Исторический отечественный и зарубежный опыт в управлении земельными ресурсами. *Тематические доклады, обсуждение; задание – работа с базами нормативно-правовой документации.*

Занятия 4-6. Тема 2. Оценка земель в России и за рубежом. *Тематические доклады, обсуждение.*

Занятия 7-9. Тема 3. Объекты земельных отношений. Состав земель. Категории земель. *Тематические доклады, обсуждение. Тестирование (ЗК).*

Занятия 10-12. Тема 4. Основные формы землепользования и регулирование процесса землепользования. *Тематические доклады, обсуждение. Тестирование (зем. право).*

Занятия 13-14. Тема 5. Территориальное зонирование. *Тематические доклады, обсуждение. Тестирование (зем. право).*

Занятия 15-17. Тема 6. Управление земельными ресурсами субъектов РФ. *Тематические доклады, обсуждение. Тестирование (УЗР).*

Занятия 18-19. Тема 7. Мониторинг земель, земельный кадастр, нормирование земель, контроль и охрана земель. *Тематические доклады, обсуждение.*

Занятие 20. Итоговый тест.

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа студентов заключается в углубленном изучении отдельных вопросов, рассматриваемых на семинарах в рамках тем дисциплины (п. 8), а также в подготовке к заданиям текущего контроля.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

Васильева, Н. В. Основы землепользования и землеустройства : учебник и практикум для вузов / Н. В. Васильева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 401 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18093-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/536705> (дата обращения: 23.10.2024).

Воробьев А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : Учебное пособие. — Волгоград : ФГБОУ ВПО Волгоградский государственный аграрный университет, 2020. — 140 с. — URL: <http://znanium.com/catalog/document?id=374884>. — Режим доступа: для авториз. пользователей.

Гладун, Е. Ф. Управление земельными ресурсами : учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Гладун. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00846-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — с. 22 — URL: <https://www.urait.ru/bcode/532341/p.22> (дата обращения: 23.10.2024).

б) дополнительная литература:

Барсукова Г. Н. Мониторинг и охрана земельных ресурсов : учеб. пособие / Г. Н. Барсукова, Э. Н. Цораева. — Краснодар: КубГАУ, 2021. — 128 с. — URL:

<https://old.kubsau.ru/upload/iblock/667/6670010eebf66478dc979740b983b2cb.pdf> - Режим доступа: свободный

Васильева, Н. В. Основы землепользования и землеустройства : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. В. Васильева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 401 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-18083-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/541092> (дата обращения: 27.10.2024).

Волкова Т. В. Механизм управления земельными ресурсами: понятие и структура / Т. В. Волкова // Вестник Томского государственного университета. Право. — 2020. — № 35. С. 164-170. — URL: <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Repository/vtls:000709152>. — Режим доступа: для авториз. пользователей.

Комаров, С. И. Прогнозирование и планирование использования земельных ресурсов и объектов недвижимости : учебник для вузов / С. И. Комаров, А. А. Рассказова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 298 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06225-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/540638> (дата обращения: 27.10.2024).

Липски, С. А. Земельная политика : учебник для вузов / С. А. Липски. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 192 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07552-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/537582> (дата обращения: 27.10.2024).

Управление земельными ресурсами в Европе. Тенденции развития и основные принципы. Нью-Йорк-Женева: ООН, 2005. 146 с. URL: https://unece.org/sites/default/files/2022-01/landadmin.devt_trends.r.pdf - Режим доступа: свободный

в) ресурсы сети Интернет:

– Росреестр - <https://rosreestr.ru/site/>

– Справочно-правовая система «Право RU» - URL : <http://pravo.ru/>

– Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ - www.gsk.ru

– Справочная система Техэксперт (Кодекс). - URL : <https://www.lib.tsu.ru/sp/subjects/guide.php?subject=VSE#tab-4>

– Справочная система КОНТИНЕНТ: законодательство стран СНГ. - URL : <https://www.lib.tsu.ru/sp/subjects/guide.php?subject=VSE#tab-4>

– Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

– Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);

– публично доступные облачные технологии (Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>

– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>

– ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>

- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) – <https://www.fedstat.ru/>
- Почвенно-географическая база данных России - <https://soil-db.ru/>
- Единый государственный реестр почвенных ресурсов России <http://egrpr.esoil.ru/>
- Виртуальная база данных почв и экосистем PHOTOSOIL <http://photosoil.tsu.ru/>
- Реестр почвенных информационных систем стран Мира - <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/national-soil-information-systems/other-national-systems/en/>
- Harmonized World Soil Database v 1.2 - <https://www.fao.org/soils-portal/soil-survey/soil-maps-and-databases/harmonized-world-soil-database-v12/en/>
- Soil profile databases - <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-maps-and-databases/soil-profile-databases/en/>
- Regional and National Soil Maps and Datasets - <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-maps-and-databases/regional-and-national-soil-maps-and-databases/en/>

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы.

Оснащение: компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

15. Информация о разработчиках

Родикова Анна Викторовна, к. биол. наук, доцент, кафедра почвоведения и экологии почв ТГУ, доцент