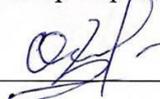


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Юридического института

 О.И. Андреева

« 2 » июня 2022 г.

Рабочая программа дисциплины

Государственная власть в РФ

по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки:

Юриспруденция

Форма обучения

Очно-заочная

Квалификация

Бакалавр

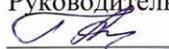
Год приема

2020

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.02.01

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

 И.А. Никитина

Председатель УМК

 С.Л. Лось

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Результатами освоения дисциплины являются следующие компетенции:

ОК-1 способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции

ОК-2 способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности

ПК-8 готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства

2. Задачи освоения дисциплины

– освоить понятийный аппарат курса «Государственная власть в РФ» и научиться применять его в процессе практической деятельности;

– осуществлять нормотворческую деятельность в сфере организации и осуществления государственной власти;

– осуществлять правоприменительную деятельность в сфере организации и осуществления государственной власти;

– осуществлять экспертную деятельность в сфере организации и осуществления государственной власти.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к вариативной части Блока 1 «Дисциплина (модули)», является дисциплиной по выбору студента.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Четвертый семестр, зачет.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран».

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часа, из которых:

– лекции: 8 ч.

– практические занятия: 8 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины, структурированное по темам

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЛАСТИ КАК СОЦИАЛЬНОЙ КАТЕГОРИИ.

Тема 1. Природа социальной власти.

Необходимость изучения понятия и сущности власти, принципов ее организации и осуществления в обществе и государстве. Представители томской научной школы государствоведения и конституционализма, их вклад в развитие науки, основные труды. Преемственность в развитии научных знаний. Власть как необходимый и неотъемлемый элемент любого общества, важнейший фактор организованности и порядка в общественных отношениях. Глубинные истоки власти. Неизбежность рождения властвующего начала в мире людей, как взаимодействующих индивидов. Власть как следствие социальной природы человека. Свойства общественных отношений,

выражаемых властью. Стороны властеотношений. Властвующие и подвластные. Субъекты и объекты власти. Власть как способность одних индивидов контролировать действия других. Воля и сила как составные элементы социальной власти. Воля как способность субъекта власти активно действовать для достижения сознательно поставленной цели. Власть - функция социальной общности, проявляющаяся как ее организованная сила. Социальное содержание и назначение власти. Роль самоорганизации, саморегулирования и самоконтроля. Власть и управление как активная организующая деятельность уполномоченных на это органов с целью обеспечения общего блага при соблюдении публичных интересов. Орудия власти (социальные нормы и органы власти). Аппарат власти, ее механизмы и технологии. Власть, полномочия и ответственность. Позитивные и негативные стороны власти. Методы власти как способы достижения целей. Эволюция социальной власти. Виды социальной власти. Власть общественная и власть государственная.

Тема 2. Основные черты общественной власти.

Возникновение и развитие общественной власти в первобытном, догосударственном обществе в связи с необходимостью создания «упорядоченного пространства бытия». Общие дела, интересы и функции как социальное содержание общественной власти. Общественное самоуправление. Общая воля и подчинение ей. Общественная власть - организованная сила территориального коллектива. Постепенные преобразования в общественной власти в связи с переходом первобытного общества от присваивающего хозяйства к производящему. Появление прибавочного продукта, усложнение разделения труда и усиление социальной дифференциации. Формы накопления и утверждения элементов экономической свободы, основанной на частной собственности. Автономия личности как основа индивидуальной свободы. Участие индивида в управлении делами общества. Усложнение задачи обеспечения эффективного функционирования общества. Объективная необходимость появления государства как универсальной организации политической публичной власти.

Тема 3. Основные черты и особенности государственной власти.

Становление и развитие государства и государственной власти в процессе вхождения общества в цивилизацию. Государство и власть как важнейшие общечеловеческие ценности, способствующие поступательному развитию общества. Политические и социальные функции государственной власти. Выполнение государственной властью «общих дел», необходимых для всего общества как определенной целостной системы несмотря на существующие в нем противоречия. Постепенное обретение обществом качеств саморегулирующейся системы, развивающейся на своей собственной основе. Основные признаки государственной власти: обладание суверенитетом, универсальный характер, непрерывность осуществления управленческих функций на всей территории страны в рамках принимаемых органами власти в соответствии с волей народа законов, обязательных для всех и обеспечиваемых в случае необходимости легальным принуждением. Государственная власть как институт конституционного права. Конституционные нормы об источнике государственной власти, ее характере, целях и основных направлениях деятельности, о путях, формах и методах осуществления государственной власти. Суверенитет государственной власти. Легализация и легитимация государственной власти. Легальность как необходимое юридическое основание власти, ее формирование и функционирование в соответствии с Конституцией и законами. Значение и типы легитимации государственной власти: признание и поддержка власти ее гражданами.

РАЗДЕЛ II. КОНЦЕПЦИИ ЕДИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, РАЗДЕЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТЕЙ.

Тема 4. Единство государственной власти.

Концепции единства государственной власти в прошлом и настоящем. Древние деспотии, феодальный абсолютизм, тоталитарные режимы, единовластие Советов, партократия, демократическое правовое государство. Социально-политический и организационно-правовой аспекты единства государственной власти. Народ как источник

и основа единства государственной власти и ее органов. Единство системы государственной власти. Единство экономического и правового пространства на всей территории государства. Согласованность управления обществом. Единство принципиальных целей и направлений деятельности всех государственных органов.

Механизмы субординации, координации и реординации организационных связей в деятельности органов государственной власти.

Тема 5. Принцип разделения и взаимодействия властей.

Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Истоки концепции разделения властей, ее сущность и основные этапы развития. Принцип разделения властей и механизм сдержек и противовесов в современном демократическом государстве. Взаимное уравнивание и баланс ветвей государственной власти. Гибкая, жесткая и смешанная модели разделения властей. Парламентаризм и разделение властей. Принцип разделения властей в президентской республике. Особенности разделения властей в “полупрезидентской” республике. Объективная необходимость обеспечения взаимодействия органов государственной власти в любой системе правления и государственного устройства.

РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СИСТЕМНОЕ ЕДИНСТВО, РАЗДЕЛЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕЕ ЗВЕНЬЕВ.

Тема 6. Конституционная система государственной власти в РФ.

Власть народа и государственная власть. Народный, национальный и государственный суверенитет. Прямая и представительная демократия. Формы осуществления власти народа: непосредственное волеизъявление, через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Понятие органа государственной власти и его основные свойства: образование в установленном государством порядке; наделение государственно-властными полномочиями; осуществление соответствующих задач и функций; деятельность в строгом правовом порядке. Классификация органов государственной власти и их система. Диалектическая связь многообразия и единства органов, осуществляющих государственную власть. Федеральные органы государственной власти. Президент РФ. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти РФ. Органы публичной власти субъектов Российской Федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и ее субъектов. Усиление взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях обеспечения единства публичной власти.

Тема 7. Принцип разделения и взаимодействия властей в Конституции РФ 1993 года.

Становление концепции разделения властей в Российской Федерации. Включение принципа разделения властей в Декларацию о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. и введение его в Конституцию РСФСР при сохранении системы Советов. Обсуждение проблем разделения властей в ходе подготовки и принятия Конституции РФ 1993 г. Закрепление принципа разделения властей в ст.10 Конституции как одной из основ конституционного строя. Развитие конституционных положений о разделении и взаимодействии властей в Российской Федерации. Конкретное содержание принципа разделения властей: 1) законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательным (представительным) органом; 2) исполнительная власть должна заниматься в основном исполнением законов и только ограниченным нормотворчеством, быть подотчетной главе государства и в определенном отношении парламенту; 3) между законодательным и исполнительным органом должен быть обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра властных решений, а тем более всей полноты власти на одного из них; 4) судебные органы независимы и в пределах своей компетенции действуют самостоятельно; 5) ни одна из трех ветвей власти не должна вмешиваться в прерогативы другой, а тем более сливаться с другой властью; 6) споры о компетенции должны решаться только конституционным путем и через

надлежащую правовую процедуру, т.е. Конституционным Судом; 7) конституционная система должна предусматривать правовые способы сдерживания каждой ветви власти двумя другими, т.е. содержать взаимные противовесы для всех ветвей власти.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Его роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, входящих в единую систему публичной власти РФ. Осуществление им конституционных функций: координационной, посреднической, гарантийной, представительской, функции политического и правового резерва.

Законодательная власть в Российской Федерации. Особенности конституционного статуса Федерального Собрания Российской Федерации как парламента страны, олицетворяющего законодательную ветвь власти и реализующего принцип народовластия. Развитие конституционных норм о представительной, законодательной и контрольной функциях Парламента Российской Федерации, о формировании состава Совета Федерации.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Конституционный статус Правительства Российской Федерации как важнейшего органа исполнительной власти по непосредственному управлению многообразными общественными отношениями на всей территории страны. Полномочия и принципы деятельности исполнительной власти в РФ. Порядок формирования и исполнения полномочий Правительства РФ в соответствии с конституционными поправками 2020 года.

Судебная власть в Российской Федерации. Конституционные основы судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти, действующей независимо от органов законодательной и исполнительной власти. Единство судебной системы РФ. Исключительность, подзаконность и полнота судебной власти как ее характерные свойства. Содержание судебно-властных отношений при осуществлении правосудия. Совершенствование отдельных положений о судебной системе РФ в конституционных поправках 2020 года.

Конституционные основы современного российского федерализма и разделение властей. Децентрализация государственной власти посредством ее разделения по вертикали и одновременно интеграция различных национальных и территориальных сообществ в единое целостное государство. Иерархия, взаимодействие и коллизия норм федерального и регионального законодательства в сфере организации и осуществления государственной власти. Мировой опыт разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами. Особенности процесса разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Необходимость совершенствования юридического механизма урегулирования возможных конституционно-правовых конфликтов между органами государственной власти федерации и ее субъектов.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, решения задач, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Зачет в четвертом семестре проводится в устной форме по билетам. Билет содержит два теоретических вопроса.

Примерный перечень теоретических вопросов к зачету по дисциплине

1. Общие положения о природе социальной власти.
2. Власть и социальное управление.
3. Власть и социальные нормы.
4. Органы социальной власти.

5. Методы социальной власти.
6. Основные черты общественной власти.
7. Основные черты и особенности государственной власти.
8. Легализация и легитимация государственной власти.
9. Становление, сущность и основные этапы развития теории разделения властей.
10. Принцип разделения властей и механизм сдержек и противовесов в современном государстве.
11. Конституционная система организации и осуществления государственной власти в РФ.
12. Президент РФ в системе органов государственной власти
13. Законодательная власть в Российской Федерации.
14. Исполнительная власть в Российской Федерации.
15. Судебная власть в Российской Федерации.

Результаты сдачи зачета дифференцируются оценками «зачтено» и «не зачтено».

Оценка «зачтено» – студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения, и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий.

Оценка «не зачтено» – студент не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями решает задачи практические задания.

11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>.
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.
- в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

Список основной литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята на референдуме (всенародном голосовании) 12 декабря 1993 г. Официальный текст. М.: 2020 (с поправками).
2. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону РФ «О поправке к Конституции Российской Федерации» от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» / Т.Я. Хабриева, А.А. Клишас. – М.: Норма: ИНФРА-М. 2021. - 240 с.
3. Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / Рук. авт.кол. и отв.ред. проф. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ. 2014.- 692 с.
4. Современные проблемы организации публичной власти. Монография / Рук. авт.кол. и отв.ред. – д.ю.н., проф. Авакьян С.А. – М.: Юстицинформ. – 2014. – 596 с.
5. Институты публичной власти в условиях глобализации: Монография. – Под ред. Т.А. Васильевой и Н.В. Варламовой. – М.: Норма: ИНФРА-М. – 2020. – 272 с.
6. Конституционные основы разграничения полномочий между органами публичной власти: Монография / Отв. ред. Л.В. Андриченко, А.Е. Постников. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М. – 2020. – 237 с.

7. Современная модель государственной власти в Российской Федерации. Вопросы совершенствования и перспективы развития: Монография / Под ред. А.Т. Карасева. М.: Проспект. – 2019. – 192 с.

8. Тихомиров Ю.А. Фундаментальные основы организации государственной власти // Конституция Российской Федерации: От образа будущего к реальности (к 20-летию Основного Закона России): Монография / Под ред. Т.Я. Хабриевой. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения. И.Д. «Юриспруденция». – 2014. – С. 319-330.

9. Чиркин В.Е. Современность и публичная власть // Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения. Сборник материалов Международной научной конференции. Москва. ЮФ МГУ. 21-23 апреля 2015 года / Отв. ред. проф. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ. – 2015. – С. 18-20.

10. Митюков М.А., Барнашов А.М. Очерки конституционного правосудия (сравнительно-правовое исследование законодательства и судебной практики). – Томск: Изд-во ТГУ. – 1999. – С.18-26.

Список дополнительной литературы:

1. Лещева Е.С. Принцип разделения властей в механизме современного демократического государства. – М.: НОРМА, 2018. – 380 с.

2. Киреева Е.Ю., Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А. Тенденции правовой регламентации взаимодействия Президента Российской Федерации с Правительством Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2020. N 10. С. 37 - 40.

3. Прокофьев В. Н. Конституционно-правовая природа взаимодействия Президента РФ с Правительством РФ и органами исполнительной власти // Государство и право. 2018. № 4. С. 100-104.

4. Коврякова Е. В. Народное представительство : вчера, сегодня, завтра : монография. – М. ЮНИТИ-ДАНА. – 2020. – 271 с.

5. Кравец И.А. Конституционализация и проблемы совершенствования принципа разделения властей // Принципы российского конституционализма и конституционализация правового порядка : Монография. РУСАЙНС, 2017. – С. 194.

6. Комарова В.В. Конституционная реформа 2020 г. в России (некоторые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 15. С. 22-31.

7. Кравец И.А. Телеологический конституционализм и учредительная власть в условиях глобализации // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей. – Томск. Изд. Дом ТГУ. – 2019. Часть 80. С. 91–95.

8. Барнашов А.М. Наднациональность и конституционный суверенитет в интеграционных процессах // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. Томск: Изд-во Том.ун-та, 2019. Часть 80. С. 109-112.

9. Современный российский конституционализм: проблемы становления и перспективы развития : монография / отв. ред.: В. Комарова, Г. Садовникова. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. – 448 с.

10. Кабышев С. В. Диалог в конституционной системе власти // 25 лет Конституции Российской Федерации : конституционный диалог / под ред. В.Т. Кабышева. – Саратов. – 2019. – С. 155-166.

Ресурсы сети Интернет:

открытые онлайн-курсы	
Журнал «Сравнительное конституционное обозрение»	https://academia.ilpp.ru/sko/
Журнал «Конституционное и муниципальное право»	http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo

13. Перечень информационных технологий

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:
 – Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
 – публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).
- б) информационные справочные системы:
 – Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
 – Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
 – ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
 – ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
 – Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
 – ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
 – ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>
 – Информационно-правовой портал «Гарант»;
 – Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;
 – Электронная библиотека диссертаций (РГБ);
 – EAST VIEW Журналы по общественным и гуманитарным наукам;
 – SCOPUS;
 – Science Index;
 – Web of Science;
 – <http://www.lawlibrary.ru>;
 – <http://www.law.edu.ru>.
 –
- в) профессиональные базы данных

Президент Российской Федерации	www.president.kremlin.ru
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	www.council.gov.ru
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	www.duma.gov.ru
Конституционный Суд Российской Федерации	www.ksrf.ru
Верховный Суд Российской Федерации	www.supcourt.ru
Генеральная прокуратура Российской Федерации	www.genproc.gov.ru
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	www.ombudsman.gov.ru
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	www.cikrf.ru

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, зал судебных заседаний.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

15. Информация о разработчиках

Барнашов Александр Матвеевич, кандидат юридических наук, доцент, кафедра конституционного и международного права ЮИ ТГУ, доцент.