

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Юридического института

 О.И. Андреева

« 15 » 03 2022г.

Рабочая программа дисциплины (модулей)

Государственное управление

по специальности

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Юридический институт

Специализация:

государственно-правовая, гражданско-правовая, уголовно-правовая

Форма обучения

Заочная

Квалификация

Юрист

Год приема

2021

Код дисциплины в учебном плане: **Б1.В.08**

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОПОП

 О.И. Андреева

Е.С. Болтанова

С.С. Кузнецов

Председатель УМК

 С.Л. Лось

Томск – 2022

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ПК-2 Способен анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК 2.1 Анализирует правовые основы и правоприменительную практику; теоретические основы юридической оценки ситуаций; методику решения практических задач применения норм материального и процессуального права

ИПК 2.2 Оценивает правовую и фактическую информацию, имеющую значение для реализации правовых норм в ходе правоприменительной деятельности; участвует в процессе решения споров; оценивает результативность и последствия правовых решений

2. Задачи освоения дисциплины

- Освоить аппарат понятийный аппарат теории государственного управления.
- Научиться анализировать основные закономерности развития правового регулирования в сфере государственного управления;
 - осуществлять защиту чести и достоинства личности, прав и свобод человека и гражданина в сфере государственного управления;
 - осуществлять экспертную оценку обеспечения прав и свобод человека и гражданина в сфере государственного управления

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплина (модули)».

Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, является обязательной для изучения.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Пятый семестр, зачет

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются компетенции, сформированные в ходе освоения образовательных программ предшествующего уровня образования.

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Теория государства и права», «История государства и права зарубежных стран», «История государства и права России», «Правоохранительные органы», «Конституционное право России», «Административное право».

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часов, из которых:

-лекции: 4 ч.

-практические занятия: 2 ч.

в том числе практическая подготовка: 1 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам

Тема 1. Понятие, предмет и сущность государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие государственного управления;

Принципы государственного управления;

Функции государственного управления.

Тема 2. История развития государственного управления в России

Краткое содержание темы. Государственное управление Древней Руси;

Государственное управление в России в период сословно-представительной монархии;

Государственное управление в России периода абсолютизма;

Развитие системы государственного управления в СССР.

Тема 3. Методологические основы государственного управления

Краткое содержание темы. Методология государственного управления как науки;

Принципы изучения государственного управления;

Субъекты и объект государственного управления.

Тема 4. Современные концепции государственного управления

Краткое содержание темы. Причины многообразия концепций государственного управления;

Концепция нового государственного менеджмента;

Новая институциональная теория государственного управления;

Концепция политических сетей;

Синергетическая концепция государственного управления.

Тема 5. Государственно-управленческие отношения

Краткое содержание темы. Понятие государственно-управленческих отношений;

Состав государственно-управленческих отношений;

Классификация государственно-управленческих отношений.

Тема 7. Система государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие и характеристика системы управления;

Уровни государственного управления;

Виды государственного управления.

Тема 8. Органы исполнительной власти как субъекты государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие и система органов исполнительной власти;

Классификация органов исполнительной власти;

Федеральные органы исполнительной власти;

Органы исполнительной власти субъектов федерации.

Тема 9. Государственная служба в системе государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие и система государственной службы;

Виды государственной службы;

Прохождение государственной гражданской службы;

Стимулирование государственных гражданских служащих.

Тема 10. Бюрократия, коррупция и конфликты в системе государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие бюрократии. Роль бюрократии в функционировании государственного управления;

Понятие коррупции. Механизмы противодействия коррупции в государственном управлении;

Понятие конфликта в государственном управлении.

Механизмы преодоления конфликтов в государственном управлении.

Тема 11. Формы и методы государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие и классификация форм государственного управления;

Правовые акты управления – основной вид форм государственного управления;

Понятие и классификация методов государственного управления.

Тема 12. Эффективность государственного управления

Краткое содержание темы. Понятие эффективности государственного управления;

Критерии и показатели определения эффективности государственного управления;

Пути повышения эффективности государственного управления.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, деловых игр по темам, выполнения домашних заданий и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Зачет в третьем семестре проводится в устной форме по билетам. Билет содержит два теоретических вопроса и задачу. Продолжительность зачета зависит от количества студентов в группе.

Примерный перечень теоретических вопросов

1. Понятие государственного управления.
2. Исполнительная власть, государственное управление, административная власть.
3. Принципы государственного управления.
4. Функции государственного управления.
5. Понятие и структура государственно-управленческих отношений.
6. Объекты государственно-управленческих отношений.
7. Содержание государственно-управленческих отношений.
8. Основания возникновения и прекращения государственно-управленческих отношений.
9. Виды государственно-управленческих отношений.
10. Субъекты государственно-управленческих отношений.
11. Государственное управление и механизм государства.
12. Органы государства как субъекты государственно-управленческих отношений.
13. Принципы организации и деятельности органов государства.
14. Принципы разделения властей и совершенствование государственного управления в современный период.
15. Понятие и принципы государственной службы.
16. Виды государственной службы.
17. Понятие государственной службы.
18. Виды государственных служащих.
19. Порядок замещения должностей.
20. Порядок прохождения государственной службы.
21. Аттестация государственных служащих.
22. Поощрения государственных служащих.

23. Ответственность государственных служащих.
24. Гарантии государственных служащих.
25. Общественные объединения как субъекты государственно-управленческих отношений.
26. Граждане как субъекты государственно-управленческих отношений.
27. Органы местного самоуправления как субъекты государственно-управленческих отношений.
28. Методологические основы теории государственного управления.
29. Формы государственного управления (понятие и виды).
30. Акты государственного управления (понятие и признаки).
31. Виды актов государственного управления.
32. Требования, предъявляемые к актам государственного управления (последствия их несоблюдения).
33. Контроль и надзор в государственном управлении.
34. Методы государственного управления (понятие и признаки)
35. Виды методов государственного управления.
36. Правовые методы государственного управления.
37. Неправовые методы государственного управления.
38. Убеждение как метод государственного управления.
39. Понятие и общая характеристика метода принуждения.
40. Виды мер принуждения.
41. Административный договор.
42. Обеспечение законности в государственном управлении.
43. Понятие государственной дисциплины и ее обеспечение в государственном управлении.
44. Понятие органа исполнительной власти.
45. Система органов исполнительной власти.
46. Президент РФ как субъект государственного управления.
47. Правительство РФ как субъект государственного управления.
48. Правовое положение министерств.
49. Суд как субъект контроля в государственном управлении.
50. Порядок обжалования действий и решений органов государства и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.
51. Разделение властей и ответственность высших должностных лиц государства.
52. Соотношение понятий «орган государства», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления», «организация», «учреждение», «хозяйство».
53. Правовое положение органов исполнительной власти на местах.
54. Правовое регулирование регионального и межотраслевого управления.

Примеры задач:

1. Задача 1.

Дано: Проанализировать информацию:

«В последние годы теоретиками и практиками в сфере конституционно-правового регулирования системы организации управления неоднократно предлагались реформы, которые предусматривали переход:

-к президентскому правлению, то есть слиянию президентской и исполнительной властей, предусматривающему ответственность Президента Российской Федерации за деятельность правительства Российской Федерации;

-к парламентской республике, когда формирование Правительства Российской Федерации осуществляется политической партией, составившей парламентское большинство в результате выборов, с ответственностью такого правительства перед парламентом».

Требуется: Ответить на вопрос: Можно ли говорить о реализации данных предложений в ходе осуществления реформ государственного управления?

Задача 2.

Дано: Проанализировать информацию:

«В одной из научных работ, посвященных государственному управлению авторы, в частности, отмечают: «Можно выделить две измеримые составляющие деятельности государственного управления: техническую эффективность и экономическую эффективность. Техническая эффективность государственного управления определяется степенью достижения целей деятельности с учетом «общественных целей». Экономическая эффективность государственного управления определяется как отношение стоимости объемов предоставленных услуг к стоимости объемов привлеченных для этого ресурсов.

Экономическая эффективность отражает внутреннее положение дел в системе государственного управления, ее собственную деятельность, а техническая эффективность – соответствие государственного управления требованиям внешней среды с учетом влияния, которое оно оказывает на состояние общества».

Требуется: Ответить на вопрос: Как Вы можете прокомментировать данное суждение?

Задача 3.

Дано: Проанализировать информацию:

«Специфика национальной коррупции заключается в:

- наличию мощной, широко разветвлённой теневой экономики и огромных незаконных доходов, значительная часть которых — основной источник финансирования коррупционеров;
- неконтролируемом обращении дополнительных денежных масс, вызванных высокими ценами на энергоносители на мировом рынке;
- неисполнении или ненадлежащем исполнении принимаемых законов и мер по противодействию коррупции;
- в запутанности, сложности, противоречивости и возможности неоднозначного толкования действующих правовых норм;
- наличию множества подзаконных актов, которые произвольно толкуют нормы действующего законодательства;
- слабости и фактической зависимости от исполнительной власти судебной системы;
- отсутствии системы контрольных органов, в том числе парламентского и общественного контроля;
- минимальном риске разоблачения коррупционеров и отсутствии жёстких по отношению к ним репрессивных мер (условное или отложенное наказание, помилование по амнистии и т.д.);
- отсутствии гарантированного правового статуса и достойного пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;
- исключительной, по сравнению с другими демократическими государствами, монополии чиновничества на принятие решений;
- большом объеме решений, которые чиновники вправе принимать единолично;
- широком и беспрепятственном кадровом обмене между властными и коммерческими структурами;
- вовлечении родственников в коррупционный процесс на низовом уровне власти и в быту;
- постоянном усложнении и модификации форм и способов коррупционных проявлений;

- коррупционности избирательных процессов (так называемый «административный ресурс») и криминализации политических партий;
- международной направленности российской коррупции;
- беспрецедентном развитии бытовой коррупции, основанной на исторически обусловленном принципе управления Российского государства – институте кормления.

В результате у большей части населения страны исторически сложился стереотип коррупции как этически приемлемой формы разрешения личных проблем. По данным Фонда общественного мнения (март 2018 г.), 54% россиян терпимо относятся к тому, что приходится давать взятки должностным лицам, 27% опрошенных признались, что им доводилось «делать подношения» чиновникам. Причем молодые люди проявляют более толерантное отношение к взяточничеству, чем пожилые».

Требуется: Ответить на вопрос: Согласны ли Вы с обозначенными специфическими чертами коррупции в России? Ответ аргументируйте.

Результаты зачета определяются оценками «зачтено», «незачтено»,

Оценка «зачтено» ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны быть логически и последовательными, четкими. Студент должен продемонстрировать умение делать выводы, обобщать знания основной и дополнительной литературы, умение использовать понятийный аппарат, знание проблем, суждений по различным вопросам дисциплины.

Оценка «незачтено» ставится при незнании и непонимании студентом вопросов билета.

11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=31923>
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.
- в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=31923>

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

1. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: / В.Е. Чиркин. – М: НОРМА, 2017. – 431 с.
2. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата: Учебник / Омельченко Н.А. – отв. ред. Гимазова, Ю. В. – М., Изд-во Юрайт. –2018. – 453 с. // <http://www.biblio-online.ru/book/54C281C8-693D-401A-88A5-06BA0C70201B> Электронное издание на <http://www.biblio-online.ru/book/> в локальной сети ТГУ
3. Теория управления: учебное пособие для / В.И. Коробко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 383 с.
4. Рой О.М. Теория управления Электронный ресурс / О. М. Рой. – М: Кнорус. – 2016. – 234 с. // <http://sun.tsu.ru/limit/2017/000575091/000575091.pdf>.

б) дополнительная литература:

1. Публичные ценности и государственное управление: [монография / А. Баджпай и др.]; под ред. Л. В. Сморгунова, А. В. Волковой; С.-Петербург. гос. ун-т. – М.: Аспект Пресс, 2014. – 400 с.
2. Гурней Б. Введение в науку управления / Б. Гурней; Пер. с фр. Г. С. Яковлева; Ред. и вступ. ст. М. И. Пискотина. – М.1989. – 429 с.
3. Добрынин Н.М. Государственное управление: Теория и практика. Современная

версия новейшей истории государства: Учебник. Т. 1 / Н.М. Добрынин; Науч. ред. А.Н. Митин. – Новосибирск: Наука, 2010. – 407 с. // <http://kniga.seluk.ru/k-istoriya/18532-1-nm-dobrinin-gosudarstvennoe-upravlenie-teoriya-praktika-sovremennaya-versiya-noveyshey-istorii-gosudarstva-uchebn.php>.

4. Шамхалов Ф.И. Теория государственного управления. – М., 2002. – 638 с.
5. Политико-административное управление: учебник / [Сморгунов Л. В., Курочкин А. В., Зотова З. М. и др.]; под ред. В. С. Комаровского, Л. В. Сморгунова; С.-Петерб. гос. ун-т. – М.: Изд-во РАГС. – 2004. – 495 с.

в) Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020;
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. Ст. 7061
3. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от (ред. от 02.12.2019) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. – № 29. – 2001. – Ст. 2950.
4. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – № 2. – 2003. – Ст. 171.
5. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – № 22. – 2003. – Ст. 2063.
6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 24.03.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – № 31. – 2004. – Ст. 3215.
7. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. – № 4. – 2020. – Ст. 346.

ресурсы сети Интернет:

- открытые онлайн-курсы
- Журнал «Государственное управление. Электронный вестник» – URL: <http://e-journal.spa.msu.ru>
- «Журнал исследований по управлению» – URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/journal/62/view>
- Журнал «Право и управление. XXI век» – URL: <https://mgimopravo.elpub.ru/jour/index>
- Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>

13. Перечень информационных технологий

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:
- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
 - публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ –
<http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ –
<http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

- Университетская информационная система РОССИЯ – <https://uisrussia.msu.ru/>
- Президент Российской Федерации – <https://www.president.kremlin.ru>
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
<https://www.council.gov.ru>
- Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации –
<https://www.duma.gov.ru>
- Конституционный Суд Российской Федерации – <https://www.ksrf.ru>
- Верховный Суд Российской Федерации – <https://www.supcourt.ru>
- Генеральная прокуратура Российской Федерации – <https://www.genproc.gov.ru>
- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации –
<https://www.ombudsman.gov.ru>
- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации –
<https://www.cikrf.ru>
- Законодательная Дума Томской области – <https://www.duma.tomsk.ru>
- Администрация Томской области – <https://tomsk.gov.ru>
- Избирательная комиссия Томской области – <https://www.elect70.tomsk.ru>
- Субъекты Российской Федерации в сети Интернет –
<https://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html>
- Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ – <https://system.infometer.org/ru>

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

15. Информация о разработчиках

Баранов Андрей Васильевич, к.ю.н., доцент каф. Теории и истории государства и права, административного права ЮИ ТГУ.