

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор



В.А. Уткин

« 16 » 06 \_\_\_\_\_ 2020 г.

Рабочая программа дисциплины

**Правовое регулирование государственной службы**

по направлению подготовки

**40.03.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль) подготовки

**Юриспруденция**

Форма обучения

**Очная**

Квалификация

**Бакалавр**

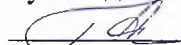
Год приема

**2020**

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.07.02

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП



И. А. Никитина

Председатель УМК



С.Л. Лонь

Томск – 2020

**Код и наименование дисциплины (модуля):** Б1.В.ДВ.07.02, «Правовое регулирование государственной службы».

## **2. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата**

Дисциплина «Правовое регулирование государственной службы» является дисциплиной вариативной части ООП программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01. «Юриспруденция», в разделе «дисциплины по выбору студента» Она находится в непосредственной логической и содержательной методической взаимосвязи с другими дисциплинами учебного плана. В частности настоящая дисциплина содержательно связана с дисциплинами: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право» и т.д.

## **3. Год/годы и семестр/семестры обучения.**

Дисциплина изучается на втором году обучения, в четвертом семестре.

## **4. Входные требования для освоения дисциплины (модуля), предварительные условия (если есть).**

Для изучения дисциплины «Правовое регулирование государственной службы» студент должен знать:

- природу и сущность права;
- основные закономерности возникновения, функционирования и развития права;
- механизм государства;
- систему права;
- механизм и средства правового регулирования;
- особенности государственного и правового развития России;
- особенности конституционного строя в России;
- сущность и назначение государственного аппарата;
- структуру и функционирование системы органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Для изучения дисциплины «Правовое регулирование государственной службы» студент должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.

Для изучения дисциплины «Правовое регулирование государственной службы» студент должен владеть:

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа юридических фактов, правовых норм и правовых отношений.

Дисциплины базовой (обязательной) части профессионального цикла ООП, являющиеся базовыми для изучения дисциплины «Правовое регулирование государственной службы»:

- Теория государства и права;
- Конституционное право;
- Административное право.

## **5. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы (72 часа).

Для очной формы обучения – 16 часов составляет контактная (аудиторная) работа обучающегося с преподавателем (16 часов составляют занятия лекционного типа). 56 часов составляет самостоятельная работа обучающегося.

## **6. Формат обучения**

Дисциплина читается очно.

### 7. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (модуля) «Правовое регулирование государственной службы»

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Код компетенции	Результат обучения
<b>Пороговый уровень (ПК-12) –I</b> (способен выявлять коррупционное поведение)	Владеть: - методикой выявления коррупционного поведения; В (ПК-12) –I Уметь: - выявлять коррупциогенные факторы способствующие совершению коррупционных правонарушений; У (ПК-12) –I Знать: - определение коррупции, ее признаки и ее связь с другими видами правонарушений; З (ПК-12) –I
<b>Продвинутый уровень (ПК-12) –II</b> (способен давать оценку коррупционного поведения)	Владеть: - методикой правильных оценок коррупционного поведения; В (ПК-12) –II Уметь: - выявлять коррупционное поведение; У (ПК-12) –II Знать: - законодательство, направленное на борьбу с коррупцией; способы выявления коррупционного поведения и ее проявлений; З (ПК-12) –II
<b>Высокий уровень (ПК-12) –III</b> (способен содействовать пресечению коррупционного поведения)	Владеть: - способен проводить антикоррупционную экспертизу законов и других нормативных актов; В (ПК-12) –III Уметь: - применять законодательство, направленное на борьбу с коррупцией; применять правовые средства, обеспечивающие пресечение коррупции и ее проявлений; У (ПК-12) –III Знать: - систему правовых средств, обеспечивающих пресечение коррупционного поведения; З (ПК-12)-III

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты:

- знать – определение коррупции, ее признаки и ее связь с другими видами правонарушений; законодательство, направленное на борьбу с коррупцией; способы выявления коррупционного поведения и ее проявлений; систему правовых средств, обеспечивающих пресечение коррупционного поведения;
- уметь – выявлять коррупциогенные факторы способствующие совершению коррупционных правонарушений; выявлять коррупционное поведение; юридически грамотно определять вид коррупционного поведения; применять законодательство, направленное на борьбу с коррупцией; применять правовые средства, обеспечивающие пресечение коррупции и ее проявлений;
- владеть – методикой выявления и правильных оценок коррупционного поведения; способен проводить антикоррупционную экспертизу законов и других нормативных актов.

### 8. Содержание дисциплины (модуля) и структура учебных видов деятельности

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего (час.)	Контактная работа (час.)		Самостоятельная работа (час.)
			Лекция	Семинар	
1	История развития государственной службы и её	6	2		4

	нормативно-правового регулирования				
2	Понятие, сущность и виды государственной службы	6	2		4
3	Государственный орган и должность государственной службы как элементы организации государственной службы	6	2		4
4	Принципы организации и осуществления государственной службы	6	2		4
5	Правовое положение государственного служащего	12	2		10
6	Прохождение государственной службы	12	2		10
7	Проблемы современной государственной службы и пути повышения её эффективности	12	2		10
8	Противодействие коррупции	12	2		10
	Зачет				
	Итого	72	16		56

№ п/п	Раздел дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	История развития государственной службы и её нормативно-правового регулирования	Государственная служба на Руси. Эволюция отдельных институтов государственной службы. Табель о рангах 1722 года. Государственная служба царской России перед ВОСР. Советский период. Постсоветский период. Современное состояние нормативно-правового регулирования и организации государственной службы в Российской Федерации.
2	Понятие, сущность и виды государственной службы	Понятие и нормативные признаки государственной службы. Характеристика служебной деятельности. Сущность государственной службы. Государственная гражданская служба. Военная служба. Иные специальные виды государственной службы.
3	Государственный орган и должность государственной службы как элементы организации государственной службы	Государственный орган, как организация, в которой осуществляется государственная служба. Понятие должности государственной службы и её значение в построении системы государственной службы. Должности государственной гражданской службы. Категории должностей государственной гражданской службы. Группы должностей государственной гражданской службы и классные чины. Квалификационные требования.
4	Принципы организации и осуществления государственной службы	Понятие и виды принципов государственной службы. Конституционные и специальные принципы государственной службы. Принципы организации и осуществления государственной службы.
5	Правовое положение государственного служащего	Понятие и содержание правового статуса государственного служащего. Основные права и обязанности государственного гражданского служащего. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой. Требования к служебному поведению государственного гражданского

		служащего. Поощрения и ответственность государственных гражданских служащих.
6	Прохождение государственной службы	Поступление на государственную службу. Служебный контракт. Должностной регламент. Аттестация и квалификационный экзамен государственного служащего. Прекращение государственной службы.
7	Проблемы современной государственной службы и пути повышения её эффективности	Основные проблемы современной государственной службы: кадровые, организационно-структурные, политические, социальные, экономические. Реформирование государственной службы. Механизмы повышения эффективности осуществления государственной службы.
8	Противодействие коррупции	Понятие и сущность коррупции. Законодательство о противодействии коррупции. Причины и условия совершения коррупционных правонарушений на государственной службе. Основные механизмы противодействия коррупции на государственной службе.

**9. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю) и методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю).**

Самостоятельная работа студента включает:

- углубленную теоретическую проработку разделов курса при подготовке к написанию эссе по выбранной теме, тестированию;
  - подготовку к обсуждению материала, в том числе самостоятельный поиск необходимых источников информации, включая научно-образовательные ресурсы сети Интернет соответствующей тематики;
- подготовку к зачету.

**Вопросы к зачёту по дисциплине**

1. История развития государственной службы в России
2. Понятие и сущность государственной службы
3. Нормативно-правовое регулирование института государственной гражданской службы в Российской Федерации
4. Понятие и виды государственной службы РФ по действующему законодательству, место гражданской службы
5. Принципы организации и функционирования системы государственной службы
6. Понятие и классификация должностей государственной гражданской службы Российской Федерации
7. Понятия и признаки государственного гражданского служащего
8. Правовой статус государственного гражданского служащего
9. Основные права и обязанности государственного гражданского служащего
10. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой
11. Требования к служебному поведению гражданского служащего
12. Конфликт интересов на государственной гражданской службе
13. Государственные гарантии государственного гражданского служащего
14. Ответственность государственного гражданского служащего
15. Служебное время и время отдыха государственного гражданского служащего
16. Оплата труда государственного гражданского служащего
17. Поступление на государственную гражданскую службу
18. Конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы
19. Служебный контракт. Понятие, форма и содержание, стороны служебного контракта
20. Заключение и срок действия служебного контракта
21. Испытания при поступлении на государственную гражданскую службу
22. Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации

23. Основания и последствия прекращения служебного контракта
24. Должностной регламент
25. Аттестация гражданских служащих
26. Кадровая политика и кадровая работа на государственной службе
27. Кадровый резерв государственных служащих
28. Эффективность государственной службы Российской Федерации
29. Реформа государственной службы РФ
30. Предотвращение коррупции в системе государственной службы РФ

### **Примерные темы курсовых работ**

Тематика курсовых работ может быть использована в качестве тем для написания рефератов, контрольных работ и научных докладов. Составление письменных работ должно осуществляться с учетом отдельных требований для различных письменных работ к содержанию и оформлению.

1. Сущность государственной службы
2. Понятие и виды государственной службы РФ
3. Принципы государственной службы
4. Должность государственной гражданской службы как её основной структурно-функциональный элемент
5. Правовой статус государственного гражданского служащего
6. Конфликт интересов на государственной гражданской службе
7. Ответственность государственного гражданского служащего
8. Служебное время и время отдыха государственного гражданского служащего
9. Оплата труда государственного гражданского служащего
10. Поступление на государственную гражданскую службу
11. Конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы
12. Служебный контракт на государственной гражданской службе
13. Основания и последствия прекращения служебного контракта
14. Должностной регламент государственного служащего
15. Аттестация государственных служащих
16. Кадровая политика и кадровая работа на государственной службе
17. Кадровый резерв государственных служащих
18. Повышение эффективности государственной службы Российской Федерации
19. Проблемы современной государственной службы РФ и пути их решения
20. Предотвращение коррупции в системе государственной службы РФ

## **11. Ресурсное обеспечение**

### **11.1 Перечень нормативно-правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы**

- а) нормативно-правовые акты:
  1. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ETS N 141), заключена в г. Страсбурге 8 ноября 1990 г. [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  2. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, принят 12 декабря 1996 г. Резолюцией 51/59 на 82-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  3. Резолюция (97) 24 Комитета министров Совета Европы "О двадцати принципах борьбы с коррупцией", принята Комитетом министров Совета Европы 6 ноября 1997 г. на 101-й сессии [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  4. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174), заключена в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г. [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принята в г. Нью-Йорке

- 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
6. Конституция Российской Федерации: принята 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  7. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  8. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  9. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  10. Указ Президента РФ от 3 марта 2007 г. N 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов"[Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  11. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ "О противодействии коррупции" [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  12. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  13. О Федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005г.г.): Указ Президента РФ от 19.11.2002г. №1336 // СЗ РФ.- 25.11.2002.- №47.- ст.4664
  14. Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  15. Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  16. [Указ](#) Президента Российской Федерации 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  17. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  18. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции" [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  19. Национальный план противодействия коррупции, утвержден Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568 [Электронный ресурс]/ правовая система КонсультантПлюс;
  20. Указ Президента Российской Федерации от 28.08.2008 № 1252 «О комиссии при президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  21. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  22. Указ Президента РФ от 08.03.2015 N 120 (ред. от 15.07.2015) "О некоторых вопросах противодействия коррупции" [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  23. Указ Президента РФ от 11.08.2016 N 403 "Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы" [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  24. Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 N 362 (ред. от 02.06.2016) "Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке и

- повышению квалификации государственных гражданских служащих Российской Федерации" [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2010 № 636-р «Об утверждении федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010 - 2015 годы)» [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  26. "Методический инструментарий по планированию найма и организации отбора кадров для замещения должностей государственной гражданской службы. Версия 2.0" (утв. Минтрудом России) [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  27. "Методический инструментарий по установлению квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы" (утв. Минтрудом России) [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  28. "Методический инструментарий по применению наставничества на государственной гражданской службе" (утв. Минтрудом России) [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система
  29. "Методические рекомендации по представлению и заполнению федеральными государственными гражданскими служащими Минтруда России и работниками организаций, находящихся в ведении Минтруда России, справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (утв. Минтрудом России) [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справочная правовая система

Б) Основная литература:

30. Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации. - Екатеринбург, 1995
31. Бачило И.Л. Служащий советского государственного аппарата / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. - М., 1970. - 278с.
32. Волович В.Ф. Государственная служба как институт административного права // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / Под ред. В.Ф. Воловича. - Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. Ч.22.
33. Воробьев В.А. Советская государственная служба. - Ростов н/Д., 1986. - 128с.
34. Государственная служба основных капиталистических стран. - М., 1977. - 291с.
35. Государственная служба. Исполнительная власть: структура, функции // Государственная служба. - М., 1996. - Вып. 16. - с.5-128
36. Государственная служба: теория и организация. Курс лекций. - Ростов н/Д., 1998. - 640с.
37. Государственная служба (комплексный подход): Учеб. пособие. — 2-е изд. — М.: Дело, 2000. — 440 с.
38. Государственная служба современной России: проблемы реформирования и эффективного функционирования. Ростов н/Д, 2003. — 207 с.
39. Государственная служба / Отв. ред. Игнатов В.Г. М., Ростов н/Д, 2004. — 527 с.
40. Государственная гражданская служба: учебник /В.Д. Граждан .- Кнорус , 2007.-496с.
41. Градовский А.Д. Существо государственных должностей и учение о службе гражданской // Собр. соч.- т. 8.- СПб.,1903.- ч.3
42. Гришкорец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в РФ. М: дело и Сервис, 2003. — 463 с.
43. Евреинов В.А. Гражданское чиновничество в России. Исторический очерк.- СПб., 1888.- 116с.
44. Ивановский В.В. Русское государственное право.- Вып.7: Государственная служба.- Казань, 1885.- т.1
45. Козбаненко В.А. Правовой статус государственных гражданских служащих. М., 2003. — 155 с.
46. Лазарев Б.М. Государственная служба.- М.: Изд-во инст. гос-ва и права РАН, 1993
47. Манохин В.М. Советская государственная служба.- М., 1966.- 195с.
48. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование.- М., 1997.- 296с.
49. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. М.: Статут, 1999. — 635 с.
50. Современные кадровые технологии в органах власти: Монография (под общ. ред. С.Е.



- Прокофьева, А.М. Беляева, С.Г. Еремина).- "Юстицинформ", 2015
51. Стариков Ю.Н. Службное право. М., 1996. – 590 с.

В) Дополнительная литература:

52. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы: учебное пособие (Костенников М.В., Куракин А.В.) / Юнити-Дана; Закон и право.- 2012 г., 128 с.
53. Бережкова Н.Ф. Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга: монография. - ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право.- 2015 г., 583 с.
54. Законодательная девальвация полномочий исполнительных органов государственной власти: последствия и пределы допустимого (Дементьев А.Н.) // "Конституционное и муниципальное право", 2016, N 6
55. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования (Башуров В.Б., Дитятковский М.Ю.) // "Государственная власть и местное самоуправление", 2016, N 7
56. Проблемы разрешения служебных споров на государственной гражданской службе (Воробьева М.В.) // "Государственная власть и местное самоуправление", 2016, N 5
57. Порядок рассмотрения судом служебных споров, возникающих на государственной гражданской службе (Воробьева М.В.) // "Российская юстиция", 2016, N 6
58. Совершенствование российского законодательства о дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе (Ломакина Л.А.) // "Журнал российского права", 2016, N 7
59. Теоретические аспекты профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих (Балдина А.С.) // "Административное и муниципальное право", 2016, N 4
60. Халилова Т. В. Государственная и муниципальная служба: тексты лекций.- Издательство КНИТУ.- 2013 г., 360 с.

## 11.2 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет

Сервер государственной службы	<a href="http://www.gossluzhba.gov.ru">www.gossluzhba.gov.ru</a>
Сервер органов государственной власти РФ	<a href="http://www.gov.ru">http://www.gov.ru</a>
Верховный Суд РФ	<a href="http://www.supcourt.ru">http://www.supcourt.ru</a>
Журнал «Государство и право»	<a href="http://www.igpran.ru/journal">www.igpran.ru/journal</a>
Журнал «Экономика и финансы»	<a href="http://www.one.ru">www.one.ru</a>

### Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Официальный сайт компании «Гарант» [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

«Яндекс» ([www.yandex.ru](http://www.yandex.ru))

«Рамблер» ([www.rambler.ru](http://www.rambler.ru))

## 11.3 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса, включая программное обеспечение, информационные справочные системы (при необходимости).

В учебном процессе используются сетевые технологии для обеспечения взаимодействиями между преподавателем и студентами по передаче учебно-методических материалов, контрольно-измерительных материалов, выполненных и проверенных заданий, проведения консультаций в режиме вебинара, электронной почты. Организованная в компьютерных классах локальная сеть также используется преподавателем для передачи данных между участниками учебного процесса.

## 11.4 Описание материально-технической базы.

При освоении данной дисциплины используются учебные аудитории, обеспеченные ПК, проектором, компьютерные классы Юридического института с доступом к справочным правовым системам информационно-правового обеспечения, электронным библиотечно-информационным

ресурсам и программному обеспечению для компьютерного тестирования студентов по разделам дисциплины.

**12. Язык преподавания.**

Русский.

**13. Преподаватель (преподаватели):** доцент Трынченков А.А.