

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:
Директор ЮИ ТГУ

 О.И. Андреева

«15» марта 2022 г.

Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право

по специальности

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Специализация:

государственно-правовая; гражданско-правовая; уголовно-правовая

Форма обучения

Заочная

Квалификация

Юрист

Год приема

2021

Код дисциплины в учебном плане: **Б1.О.39**

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОПОП

 О.И. Андреева

Руководитель ОПОП

 Е.С. Болтанова

Председатель УМК

 С.Л. Лось

Томск – 2022

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ОПК-6: Способность применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учётом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-6.1: Знает юридические понятия и категории муниципального права, содержание и особенности профессиональной деятельности; возможные пути (способы) разрешения конфликтных ситуаций в профессиональной деятельности по вопросам местного самоуправления на основе требований действующего законодательства.

ИОПК-6.2: Владеет навыками принятия обоснованных юридических решений в соответствии с действующим законодательством.

2. Задачи освоения дисциплины

- освоение студентами важных понятий муниципального права, необходимых и достаточных для участия в муниципально-правовых отношениях, для обеспечения законности и правопорядка в сфере организации публичной власти на уровне местного самоуправления;

- формирование у студентов уважения к правовым ценностям и активной жизненной позиции в области их охраны;

- усвоение содержания действующего муниципального законодательства;

- выработка умения обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения, а также совершать действия, связанные с реализацией муниципально-правовых норм;

- приобретение навыков разработки и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- приобретение навыков профессиональной деятельности по вопросам местного самоуправления;

- приобретение навыков обжалования действий (бездействия), незаконных правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц;

- приобретение навыков консультирования граждан, представителей общественных объединений по вопросам реализации и защиты их прав и свобод.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к обязательной части образовательной программы.

4. Семестр освоения и форма промежуточной аттестации по дисциплине

Семестр 4, зачет.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Требования к уровню подготовки студента (входные знания) предполагают, что обучающиеся приобрели и сохранили необходимый объем представлений из пройденных

ранее дисциплин гуманитарного, социального, экономического и информационно-правового циклов, а также профессионального цикла: курсов «Теория государства и права», «Публичная власть в РФ», «Конституционное право в России».

6. Язык реализации

Русский.

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часов, из которых:

– лекции: 6 ч.;

– семинарские занятия: 0 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины, структурированное по темам

Тема 1. Понятие и система муниципального права

Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права.

Предмет, метод и основные черты муниципального права Российской Федерации.

Система муниципального права Российской Федерации.

Понятие и виды источники муниципального права. Система законодательства о местном самоуправлении.

История эволюции и развития муниципального права Российской Федерации как юридической науки и учебной дисциплины.

Тема 2. Конституционные гарантии местного самоуправления

Понятие и сущность местного самоуправления.

Соотношение социального управления, местного самоуправления и местного государственного управления.

Виды муниципальных систем.

Система местного самоуправления.

Гарантии местного самоуправления.

Тема 3. Функции и территориальная организация местного самоуправления

Понятие и система функций местного самоуправления.

Основные и специальные функции местного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления.

Компетенция органов местного самоуправления.

Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Межмуниципальное сотрудничество.

Тема 4. Принципы организации и деятельности местного самоуправления

Понятие и система принципов местного самоуправления.

Общие принципы местного самоуправления.

Специальные принципы местного самоуправления.

Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 5. Представительный орган муниципального образования

Место и роль представительных органов муниципального образования в структуре органов местного самоуправления.

Понятие сессии (собрания) и вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Подготовка и созыв сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Акты представительного органа муниципального образования.

Тема 6. Глава муниципального образования

Своеобразие правового положения главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления.

Правовой статус главы муниципального образования. Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования.

Порядок выборов и прекращения полномочий главы муниципального образования.

Организация работы главы муниципального образования.

Компетенция и акты главы муниципального образования.

Тема 7. Местная администрация

Место местной администрации в системе органов местного самоуправления.

Особенности правового положения местной администрации.

Порядок формирования и структура местной администрации.

Компетенция исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

Формы работы и акты местной администрации.

Правовое регулирование муниципальной службы.

Тема 8. Контрольный орган муниципального образования и иные органы муниципальной власти

Порядок формирования и состав контрольного органа муниципального образования.

Компетенция контрольного органа муниципального образования.

Порядок работы и акты контрольного органа муниципального образования.

Организация и деятельность муниципальной избирательной комиссии.

Тема 9. Формы непосредственной (прямой) демократии в системе местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие, порядок подготовки и проведения местного референдума.

Организация и деятельность территориального общественного самоуправления.

Сходы (собрания) граждан.

Публичные слушания.

Правотворческая инициатива граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль успеваемости студентов заключается в проверке подготовленных студентами заданий и проектов нормативных (индивидуальных) правовых актов, экспертных заключений и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Форма промежуточной аттестации – зачет.

Зачет проводится в устной форме по билетам. Билет содержит 2 теоретических вопроса и задание.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
2. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.
3. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1985 г. Общая характеристика.
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
5. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
6. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
7. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
8. Система органов местного самоуправления.
9. Источники муниципального права РФ.
10. Понятие и виды муниципально - правовых норм.
11. Организация местного самоуправления в городском округе.
12. Организация местного самоуправления в муниципальном районе.
13. Организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях.
14. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
15. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
16. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
17. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
18. Порядок и основания изменения границ муниципальных образований.
19. Контрольные и иные органы в системе органов муниципального образования.
20. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
21. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
22. Система муниципальных правовых актов.
23. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
24. Межмуниципальное сотрудничество.
25. Виды муниципальных систем.
26. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
27. Порядок преобразования муниципальных образований.
28. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов, компетенция и акты.
29. Система постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
30. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

31. Порядок подготовки и созыва сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
32. Сессия (собрание) как организационно – правовая форма деятельности представительного органа муниципального образования. Понятие, сущность и государственно-правовое значение.
33. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
34. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
35. Правотворческая инициатива граждан.
36. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
37. Правовая природа постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Назначение, задачи и функции.
38. Публичные слушания, опросы граждан в системе местного самоуправления.
39. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.
40. Формы работы депутата в представительном органе муниципального образования.
41. Полномочия и организация работы главы местной администрации.
42. Комитеты и комиссии в системе исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
43. Акты представительного органа муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
44. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
45. Собрания (сходы), конференции граждан в системе местного самоуправления.
46. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
47. Формы работы депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе.
48. Местный референдум.
49. Акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
50. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.

Примеры заданий:

Задание 1.

Изучив нормы Конституции РФ и Федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», укажите основные черты местного самоуправления в Российской Федерации.

Задание 2.

Составьте в виде таблицы сравнительную характеристику муниципального права, как комплексной отрасли российского права используя понятия, источники, система, предмет и метод.

Задание 3.

Проанализируйте нормы Европейской хартии местного самоуправления, назовите изложенные в ней принципы местного самоуправления, которые распространяются на органы местного самоуправления в РФ. Подтвердите Ваше суждение конкретными нормами Европейской хартии местного самоуправления.

Задание 4.

Изучите кейс: «Глава муниципального района назначил первого заместителя главы районной администрации. Позднее на заседании районного Собрания решение главы муниципального образования было оспорено в виду того, что вопросы, связанные с утверждением первого заместителя отнесены Уставом района к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. Однако, глава муниципального образования района не согласился и обратился в суд, указав, что решением районного Собрания ограничивает его права как высшего должностного лица местного самоуправления.

Дайте юридическую оценку действиям главы муниципального образования представительного органа, подробно ссылаясь на нормы законодательства

Задание 5.

Изучите кейс: «Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принял закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым главы муниципальных образований избираются из числа депутатов представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет, избираемый по контракту»

Правомерна ли такая система местного самоуправления? При формулировании ответа необходимо подробно сослаться на муниципальное законодательство.

Задание 6.

Изучите нормы федеральных, региональных и муниципально- правовых актов, регулирующие особенности организации и деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования

Результаты зачета определяются оценками «зачтено», «не зачтено».

Оценка «зачтено» ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны быть логически последовательными, четкими. Студент должен продемонстрировать умение делать выводы, обобщать знания основной и дополнительной литературы, умение использовать понятийный аппарат, знание проблем, суждений по различным вопросам дисциплины.

Оценка «не зачтено» ставится при незнании и непонимании студентом вопросов билета.

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32141>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

в) План практических занятий по дисциплине: размещен в электронном университете «Moodle» – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32141>

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32141>

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; Российская газета. - 2020. - 8 июля

2. Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах // Ведомости ВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Ведомости ВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
6. Европейская хартия о местном самоуправлении 1985 года // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 23.03.2021 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст.3822.

б) Список основной литературы

1. Автономов А. Конституция как ценность // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 3 (64). С. 50 – 58.
2. Авакьян С.А. Муниципальное право России. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2020.
3. Авакьян С.А. Современные проблемы организации публичной власти. Монография [Электронный ресурс] / Авакьян С.А., Шевердяев С.Н., Кененова И.П., Старостина И.А., Ковлер А.И., Арбузкин А.М., Пешин Н.Л., Шустров Д.Г., Троицкая А.А. – М.: Юстицинформ, 2014. – 596 с. - ISBN 978-5-7205-1260-6 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785720512606.html>
4. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2-х ч.: Учебник для академического бакалавриата. – М. : Юрайт, 2020.
5. Зорькин В.Д. Современный мир, право и конституция. М.: Норма, 2010. 543 с.
6. Кокотов А.Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для вузов / А.Н. Кокотов. – Электрон. дан. - Москва : Издательство Юрайт, 2021. С 406. Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/484247>
7. Комарова В.В. Муниципальное право: Учебник для бакалавриата. М., КноРус, 2020. - 194 с.
8. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право: Учебник для прикладного бакалавриата и практикум. – 4-е изд., М. : Юрайт, 2019
9. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право. Учебник для академического бакалавриата и практикум. М.: Юрайт, 2020. – 361 с.
10. Страшун Б.А. Конституционализм: идеал, реальность и возможная перспектива // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 5 (84). С. 43 – 47.
11. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М.: НОРМА, 2005. 319 с.
12. Чаннов С.Е. Муниципальное право: Учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. 4-е изд. М.: Юрайт, 2020. – 333 с.
13. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России: Учебник для бакалавриата. М.:Норма, 2018. – 416 с.
14. Чиркин В.Е. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование. М.: НОРМА, 2011. 656 с.
15. Чиркин В.Е. Конституционная терминология: монография. М.: Норма, 2013. 269 с.
16. Чиркин В.Е. К вопросу о точности конституционной терминологии // Журнал российского права. 2011. № 2. С. 63 - 73.

17. Чиркин В.Е. Об объекте конституционного регулирования // Государство и право. 2005. № 4. С. 5 – 8.
18. Чиркин В.Е. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право. 2002. № 2. С. 5 – 13.
19. Чиркин В.Е. Конституция и современные модели публичной власти: идеологемы и реалии // Государство и право. 2011. № 6. С. 5 – 12.

в) Список дополнительной литературы

1. Благов Ю.В. Местное самоуправление в Российской Федерации в условиях муниципально-правовой реформы. М.: Проспект, 2017. – 176 с.
2. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствие конституционной реформы в Российской Федерации. Под общ. Ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. М.: Юнити-Дана, 2020. 343 с.
3. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике. М.:Юритинформ, 2020. -272 с.
4. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: Норма, 2017. – 272 с.
5. Шугрина Е.С. Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. М.: Юритинформ, 2018. – 240 с.

г) ресурсы сети Интернет:

открытые онлайн-курсы	
Журнал «Сравнительное конституционное обозрение»	https://academia.ilpp.ru/sko/
Журнал «Конституционное и муниципальное право»	http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo
Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система	http://www.consultant.ru

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

Университетская информационная система РОССИЯ	https://uisrussia.msu.ru/
Сервер органов государственной власти Российской Федерации	http://www.gov.ru/
Президент Российской Федерации	http://kremlin.ru/
Правительство России	http://government.ru/
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации	http://www.gov.ru/main/mini-stry/isp-vlast44.html
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	http://www.council.gov.ru/
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	http://www.duma.gov.ru/
Конституционный Суд Российской Федерации	www.ksrf.ru
Верховный Суд Российской Федерации	www.supcourt.ru
Федеральные арбитражные суды Российской Федерации	http://www.arbitr.ru/
Совет Безопасности Российской Федерации	www.scrf.gov.ru
Государственный Совет Российской Федерации	http://www.kremlin.ru/structure/state-council
Счетная палата Российской Федерации	http://www.ach.gov.ru/
Генеральная прокуратура Российской Федерации	www.genproc.gov.ru
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	www.cikrf.ru
Министерство юстиции Российской Федерации	https://minjust.ru/
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html
Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ	system.infometer.org/ru
Официальный сайт Европейского суда по правам человека	http://www.coe.int/T/R/Human_Rights_Court/

Конгресс муниципальных образований Российской Федерации	http://www.kmo.ru
Союз российских городов (СРГ)	http://www.urc.ru
Законодательная Дума Томской области	www.duma.tomsk.ru
Администрация Томской области	tomsk.gov.ru
Избирательная комиссия Томской области	www.elect70.tomsk.ru

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешанном формате («Актру»).

15. Информация о разработчиках

Москаленко А.Ф., ассистент кафедры конституционного и международного права ЮИ ТГУ.