

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента

УТВЕРЖДЕНО:  
Директор ИЭМ  
Е.В. Нехода

Рабочая программа дисциплины

**Экономика общественного сектора**

по направлению подготовки

**38.03.01 Экономика**

Направленность (профиль) подготовки:  
**«Финансовая экономика»**

Форма обучения  
**Очная**

Квалификация  
**Бакалавр**

Год приема  
**2021**

СОГЛАСОВАНО:  
Руководитель ОП  
Т.Г. Ильина

Председатель УМК  
В.В. Маковеева

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ОПК-1 Способен применять знания (на промежуточном уровне) экономической теории при решении прикладных задач;

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-1.1 Знает основные принципы и механизмы функционирования различных экономических субъектов

## **2. Задачи освоения дисциплины**

– получить систематизированное представление о современных научных подходах к изучению проблем экономики общественного сектора;

– освоить знания основных современных теорий и моделей экономики общественного сектора;

– овладеть инструментами анализа эффективности программ государственных расходов и эффектов налогообложения.

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплина (модули)».

Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, предлагается обучающимся на выбор.

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Шестой семестр, зачет с оценкой

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Микроэкономика, Макроэкономика.

## **6. Язык реализации**

Русский

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

-лекции: 24 ч.

-практические занятия: 24 ч.,

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

Тема 1. Общественный сектор и общественные блага

Причины государственного вмешательства в экономику: несостоятельность рынка. Провалы государства. Функции государства в рыночной экономике. Понятие и виды внешних эффектов. Способы интернализации внешних эффектов. Теорема Коуза. Определение понятия общественный сектор экономики. Масштабы и структура общественного сектора экономики в разных странах. Характеристика общественных благ. Разновидности общественных благ: чистые и смешанные общественные блага. Особенности предложения общественных благ. Спрос на общественные блага. Проблема безбилетников.

## Тема 2. Перераспределение и эффективность

Распределение доходов и государство. Общественное благосостояние. Конкурентное равновесие. Альтернативные теории справедливости. Возможности государства в достижении справедливости путем перераспределения. Экономика государства благосостояния: истоки и современные оценки.

## Тема 3. Общественный выбор: коллективное принятие решений

Коллективный выбор. Парадокс голосования: почему голосуют избиратели (парадокс Даунса, Downs, 1957). Оптимальное большинство. Правило простого большинства, парадокс Кодорсе. Теорема о медианном избирателе. Многомерные альтернативы. Теоремы Мэя, о медианном избирателе, Эрроу.

## Тема 4. Общественный выбор: экономическая теория государства

Экономическая теория демократического государства. Коллективный выбор. Принцип простого большинства. Проблемы реального общественного выбора. Представительная демократия. Экономика бюрократии. Модель Нисканена.

## Тема 5. Доходы государства

Классификация налогов. Критерии оценки налоговых систем. Налоговая система России.

## Тема 6. Перемещение налогового бремени.

Налогообложение доходов, сбережений и потребления. Перемещение налогов на конкретных рынках. Налогообложение прибыли корпораций. Избыточное налоговое бремя и оптимальное налогообложение. Оптимальное налогообложение. Современные проблемы налогообложения.

Тема 7. Расходы государства. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе

Структура государственных расходов (на примере Российской Федерации). Формы общественных расходов. Перемещение выгод в программах общественных расходов. Приватизация и ее особенности в России. Контрактация и квазирынки.

## Тема 8. Оценка эффективности общественных расходов

Оценка затрат и результатов в частном и общественном секторах. Противоречивость критериев оценки результативности общественных расходов. Анализ издержек и выгод. Оценка неосязаемых благ. Теневые цены.

## Тема 9. Бюджетный федерализм

Понятие экономического и бюджетного (фискального) федерализма. Теорема о децентрализации и гипотеза Тибу. Последствия предоставления бюджетных грантов. Основные проблемы становления бюджетного федерализма в России.

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, выполнения домашних заданий и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Зачет в шестом семестре проводится в письменной форме по билетам. Билет содержит теоретический вопрос и две задачи. Продолжительность зачета 1,5 часа.

Примерный перечень теоретических вопросов

1. Общественный сектор экономики: причины усиления экономической роли государства.
2. Несостоятельность государства и фиаско рынка.
3. Место и роль общественного сектора в смешанной экономике.
4. Понятие и виды внешних эффектов.
5. Интернализация отрицательных внешних эффектов.
6. Трансформация положительных внешних эффектов.
7. Теорема Коуза.
8. Чистые общественные блага.
9. Виды смешанных общественных благ.
10. Спрос на общественные блага и предложение общественных благ.
11. Проблема безбилетников.
12. Принятие политических решений: теория общественного выбора.
13. Недостатки демократической процедуры: метод сравнения затрат и результатов, модель избирателя - центриста.
14. Недостатки демократической процедуры: лоббизм и логроллинг.
15. Недостатки демократической процедуры: теорема Эрроу о невозможности.
16. Экономика бюрократии: собственные интересы государственных структур.
17. Виды распределения доходов. Причины социального неравенства.
18. Способы измерения неравенства: кривая Лоренца, коэффициент Джини.
19. Перераспределительная политика; трансферты и другие методы.
20. Общественное благосостояние и оптимум Парето.
21. Справедливость: основные подходы к проблеме. Равенство против эффективности.
22. Налоговая система: принципы налогообложения, критерий эффективности.
23. Средняя и предельная налоговые ставки, виды налоговых систем.
24. Система налогов: прямые налоги и косвенные налоги.
25. Стимулирующая налоговая политика, эффект Лаффера.
26. Распределение налогового бремени, избыточное налоговое бремя.
27. Сфера действия программ общественных расходов.
28. Контрактация и квазирынки.
29. Эффективность общественных расходов.
30. Бюджетный федерализм.
31. Перемещение выгод в программах общественных расходов.
32. Бюджетные гранты и субсидии.

Результаты зачета оцениваются отметками «зачтено», «не зачтено»

Критерии:

«зачтено» - Студент показывает хорошее понимание заданий. Уверенно ведет беседу, излагая не только факты, но и свое отношение к ним. Встречаются грамматические ошибки, но это не препятствует общению. Большая часть высказываний сделаны без ошибок.

«незачтено» - Студент ответил на несколько вопросов или дал некоторую информацию на очень простые вопросы. Использует в ответе заученные куски тем. Ошибки встречаются почти в каждом высказывании. На вопросы корректно ответить не может.

## 11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=00000>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

в) План семинарских / практических занятий по дисциплине.

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

– Ахинов, Г. А. Экономика общественного сектора : учебник / Г.А. Ахинов, И.Н. Мысляева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 341 с. — (Высшее образование: Бакалавриат).

www.dx.doi.org/10.12737/textbook\_5a7db7c026e742.59112535. - ISBN 978-5-16013426-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1033884>.

– Пономаренко, Е. В. Экономика и финансы общественного сектора: Учебник / Пономаренко Е.В. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 377 с. (Высшее образование: Магистратура) ISBN 978-5-16-005663-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/472403>.

– Экономика общественного сектора : учебник / под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. — 2-е изд., доп. и перераб. — М. : ИНФРА-М, 2019. — 556 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://www.znanium.com>]. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-010119-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1003321>.

б) дополнительная литература:

– Гайнанов, Д. А. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие / Д. А. Гайнанов, А. Г. Атаева, И. Д. Закиров. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 288 с. — (Высшее образование: Магистратура). - ISBN 978-5-16-009789-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1039049>.

– Макашина, О. В. Бюджетное планирование и прогнозирование : учебное пособие / О.В. Макашина. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 247 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/995607. - ISBN 978-5-16-014646-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/995607>

– Основы социального государства : учебник / Н. Н. Гриценко, Н. А. Волгин, Е. В. Охотский [и др.] ; под. ред. Н. Н. Кузьминой, Ф. И. Шаркова. - 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2019. - 420 с. - ISBN 978-5-394-03330-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081725>.

– Оценка регулирующего воздействия и регуляторная политика : учеб. пособие / под общ. ред. И.Д. Тургель. — Москва : ИНФРА-М, 2018. — 223 с. — (Высшее образование: Бакалавриат).

www.dx.doi.org/10.12737/textbook\_5a16de4b7a64c4.04606576. - ISBN 978-5-16013125-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/914082>.

– Франк, Р. Х. Микроэкономика и поведение : учебник / Р. Х. Франк. - Москва : ИНФРА-М, 2000. - 696 с. - (Университетский учебник). - ISBN 586225-854-X (русск.) ; ISBN 0-07-021870-6 (англ.). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/417069>

в) ресурсы сети Интернет:

– открытые онлайн-курсы

– Журнал «Эксперт» - <http://www.expert.ru>

– Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ - [www.gsk.ru](http://www.gsk.ru)

– Официальный сайт Всемирного банка - [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

- Информационно-правовая система «Консультант плюс» (URL: <http://www.consultant.ru/>).
- 10. Информационно-правовая система «Гарант» (URL: <https://www.garant.ru/>).
- Национальная электронная библиотека «НЭБ» (URL: <https://нэб.рф>).
- Информационная система «Единое окно» (URL: [window.edu.ru](http://window.edu.ru)).
- Международный научно-образовательный сайт EqWorld (URL: [eqworld.ipmnet.ru/indexr.htm](http://eqworld.ipmnet.ru/indexr.htm)).
- Электронная библиотека научных публикаций eLIBRARY.RU (URL: <https://elibrary.ru/>).

### **13. Перечень информационных технологий**

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office OneNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

### **15. Информация о разработчиках**

Рыжкова Марина Вячеславовна, д.э.н., доцент, кафедры экономика ТГУ, профессор.