

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:  
Директор ЮИ ТГУ

 О.И. Андреева

«15» марта 2022 г.

Рабочая программа дисциплины по выбору

**Публичная власть в РФ**

по специальности

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

Специализация:  
**государственно-правовая**

Форма обучения  
**Заочная**

Квалификация  
**Юрист**

Год приема  
**2021**

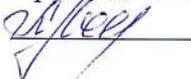
Код дисциплины в учебном плане: **Б1.В.ДВ.01.02**

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОПОП

 С.С. Кузнецов

Председатель УМК

 С.Л. Лонь

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ПК-1: Способен выявлять проблемы правового регулирования, оценивать законодательные инициативы

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК-1.1: Анализирует актуальные проблемы правового регулирования

ИПК-1.2: Оценивает необходимость совершенствования правового регулирования; оценивает законодательные инициативы

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- ознакомление с основными доктринами организации и осуществления публичной власти в современной науке конституционного права России;
- формирование всестороннего системного понимания институтов публичной власти в контексте их исторического развития, современного социального назначения, основных черт форм и методов взаимодействия;
- изучение основных научных и конституционно-правовых положений о сущности, формах, принципах и содержании институтов публичной власти в Российской Федерации

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Публичная власть в РФ» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений и является дисциплиной по выбору.

## **4. Семестр освоения и форма промежуточной аттестации по дисциплине**

Семестр 6, зачет.

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Требования к уровню подготовки студента (входные знания) предполагают, что обучающиеся приобрели и сохранили необходимый объем представлений из пройденных ранее дисциплин гуманитарного, социального, экономического и информационно-правового циклов, а также профессионального цикла: курсов «Конституционное право России», «Муниципальное право», «Административное право».

Знания, умения и навыки, формируемые дисциплиной «Публичная власть в РФ» необходимы для прохождения учебной и производственной практик.

## **6. Язык реализации**

Русский.

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часов, из которых:

– лекции: 6 ч.;

– практические занятия: 0 ч.;

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

Тема 1. Конституционно-правовые основы сущности и классификации институтов публичной власти

Тема 2. Конституционно-правовые основы статуса государства как политической организации общества и института публичной власти

Тема 3. Конституционно-правовые основы статуса главы государства, парламента, правительства как центральных органов публичной власти государства

Тема 4. Конституционно-правовое регулирование взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной властей в современной России

Тема 5. Судебная власть как неполитический институт публичной власти

Тема 6. Организация институтов публичной власти субъектов Российской Федерации

Тема 7. Местное самоуправление в системе публичной власти

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости студентов заключается в проверке подготовленных студентами заданий и проектов нормативных (индивидуальных) правовых актов, экспертных заключений и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Форма промежуточной аттестации – зачет.

**Зачет** проводится в устной форме по билетам. Билет содержит 2 теоретических вопроса и задание.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Публичная власть: понятие, признаки, система.
2. Институты публичной власти: понятие, классификация.
3. Институты публичной власти в Российской Федерации: источники конституционно-правового регулирования, виды, принципы организации.
4. Конституционно-правовой статус современного государства как политической организации общества.
5. Государственные институты публичной власти в Российской Федерации (глава государства, парламент, правительство, суды, контрольно-надзорные органы).
6. Политические институты современного общества (партии, движения, фронты): понятие, основы, конституционно-правового статуса, формы взаимодействия с публичной властью.
7. Неполитические институты современного общества (церковь, общественные объединения, гражданские инициативы, средства массовой информации) и публичная власть в России: формы взаимодействия.
8. Форма правления и государственный режим: сущность, виды, соотношение.
9. Институты публичной власти в системе разделения и уравнивания государственной власти («система сдержек и противовесов»).
10. Выборы как способ формирования институтов публичной власти.
11. Парламент, парламентаризм, парламентское право: понятие, соотношение категорий.
12. Глава государства в Российской Федерации как институт публичной власти: понятие, функции, конституционно-правовое назначение в современном государстве.

13. Парламент как орган народного представительства и высший законодательный орган в России: сущность, функции, основы взаимодействия с иными институтами публичной власти, политическими и неполитическими институтами общества.

14. Правительство Российской Федерации как высший исполнительно-распорядительный орган: понятие, функции, конституционно-правовые полномочия.

15. Суды Российской Федерации.

16. Государственный Совет: статус, организационно-правовые основы формирования и деятельности.

17. Система органов публичной власти субъектов Российской Федерации.

18. Конституционно-правовые основы организации местной (публичной) власти в России.

Примеры заданий:

Составление схемы «Рабочие органы Государственного Совета Российской Федерации».

Задание 2.

Подготовка обзора законодательных инициатив, внесенных законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Задание 3.

Подготовка процессуального алгоритма действий для органов законодательной (представительной) власти и высших должностных лиц, установленного ст. 80 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Результаты зачета определяются оценками «зачтено», «не зачтено».

Оценка «зачтено» ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны быть логически последовательными, четкими. Студент должен продемонстрировать умение делать выводы, обобщать знания основной и дополнительной литературы, умение использовать понятийный аппарат, знание проблем, суждений по различным вопросам дисциплины.

Оценка «не зачтено» ставится при незнании и непонимании студентом вопросов билета.

## **11. Учебно-методическое обеспечение**

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle»

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине в электронном университете «Moodle»

в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов в электронном университете «Moodle»

## **12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет**

*а) Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>

3. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
4. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-З «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
8. Закон Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» // <http://www.pravo.gov.ru>

*б) Список основной литературы*

1. Институционализация взаимодействия гражданского общества с публичной властью в публично-правовых образованиях : монография / [Г. А. Банных, Л. И. Воронина, Е. В. Зайцева, С. Н. Костина, А. И. Кузьмин, В. Б. Куликов, А. С. Неркараян, Н. В. Сыманюк ; под общ. ред. А. И. Кузьмина, Л. И. Ворониной]. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018 – 168 с.
2. Киселева, А. М. Публичные решения: учебное пособие для вузов / А. М. Киселева. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. - 170 с. URL: <https://urait.ru/bcode/477352>
3. Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти в России и зарубежных государствах: коллективная монография / Под ред. А. А. Ларичева. Петрозаводск: Карельский филиал РАНХиГС, 2017. - 327 с.
4. Современные проблемы организации публичной власти: монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. - 596 с.
5. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Москва: Норма, ИНФРА-М, 2020. - 240 с.

г) ресурсы сети Интернет:

открытые онлайн-курсы	
Научно-аналитический журнал по проблемам публичного права «Публичное право сегодня»	<a href="http://publicpravo.ru/">http://publicpravo.ru/</a>
Журнал «Конституционное и муниципальное право»	<a href="http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo">http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo</a>
Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система	<a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>

### 13. Перечень информационных технологий

<http://publicpravo.ru/>

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

– Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);

– публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ –  
<http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>

– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ –  
<http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>

– ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>

– ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>

– Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>

– ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>

– ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

Университетская информационная система РОССИЯ	<a href="https://uisrussia.msu.ru/">https://uisrussia.msu.ru/</a>
Сервер органов государственной власти Российской Федерации	<a href="http://www.gov.ru/">http://www.gov.ru/</a>
Президент Российской Федерации	<a href="http://kremlin.ru/">http://kremlin.ru/</a>
Правительство России	<a href="http://government.ru/">http://government.ru/</a>
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации	<a href="http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html">http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html</a>
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	<a href="http://www.council.gov.ru/">http://www.council.gov.ru/</a>
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	<a href="http://www.duma.gov.ru/">http://www.duma.gov.ru/</a>
Конституционный Суд Российской Федерации	<a href="http://www.ksrf.ru">www.ksrf.ru</a>
Верховный Суд Российской Федерации	<a href="http://www.supcourt.ru">www.supcourt.ru</a>
Федеральные арбитражные суды Российской Федерации	<a href="http://www.arbitr.ru/">http://www.arbitr.ru/</a>

Совет Безопасности Российской Федерации	<a href="http://www.scrf.gov.ru">www.scrf.gov.ru</a>
Государственный Совет Российской Федерации	<a href="http://www.kremlin.ru/structure/state-council">http://www.kremlin.ru/structure/state-council</a>
Счетная палата Российской Федерации	<a href="http://www.ach.gov.ru/">http://www.ach.gov.ru/</a>
Генеральная прокуратура Российской Федерации	<a href="http://www.genproc.gov.ru">www.genproc.gov.ru</a>
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	<a href="http://www.cikrf.ru">www.cikrf.ru</a>
Общественная палата Российской Федерации	<a href="http://www.oprf.ru/">http://www.oprf.ru/</a>
Министерство юстиции Российской Федерации	<a href="https://minjust.ru/">https://minjust.ru/</a>
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	<a href="http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html">http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html</a>

#### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

#### **15. Информация о разработчиках**

Кровельщикова В.В., к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права ЮИ ТГУ.