

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:  
Директор ЮИ ТГУ

 О.И. Андреева

«15» марта 2022 г.

Рабочая программа дисциплины по выбору

**Судебная защита прав местного самоуправления**

по специальности

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

Специализация:  
**государственно-правовая**

Форма обучения  
**Очная**

Квалификация  
**Юрист**

Год приема  
**2022**

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.08.02

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОПОП

 С.С. Кузнецов

Председатель УМК

 С.Л. Лонь

Томск – 2022

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ПК – 2: Способен анализировать правоотношений, являющихся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК 2.1: Анализирует правовые основы и правоприменительную практику; теоретические основы юридической оценки ситуаций; методику решения практических задач применения норм материального и процессуального права;

ИПК 2.2: Оценивает правовую и фактическую информацию, имеющую значение для реализации правовых норм в ходе правоприменительной деятельности; участвует в процессе решения споров; оценивает результативность и последствия правовых решений

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- освоение студентами важных понятий муниципального права, необходимых и достаточных для участия в муниципально-правовых отношениях, для обеспечения законности и правопорядка в сфере организации публичной власти на уровне местного самоуправления;

- формирование у студентов уважения к правовым ценностям и активной жизненной позиции в области их охраны;

- усвоение содержания действующего муниципального законодательства;

- выработка умения обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения, а также совершать действия, связанные с реализацией муниципально-правовых норм;

- приобретение навыков разработки и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- приобретение навыков профессиональной деятельности по вопросам местного самоуправления;

- приобретение навыков обжалования действий (бездействия), незаконных правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц;

- приобретение навыков консультирования граждан, представителей общественных объединений по вопросам реализации и защиты их прав и свобод.

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Судебная защита прав местного самоуправления» относится к части по выбору образовательной программы.

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Семестр 9, зачет.

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Требования к уровню подготовки студента (входные знания) предполагают, что обучающиеся приобрели и сохранили необходимый объем представлений из пройденных ранее дисциплин гуманитарного, социального, экономического и информационно-правового циклов, а также профессионального цикла: курсов «Теория государства и права», «Публичная власть в РФ», «Конституционное право в России».

## **6. Язык реализации**

Русский.

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часов, из которых:

– лекции: 20 ч.;

– семинарские занятия: 16 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

### **Тема 1. Понятие и система муниципального права**

Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права.

Предмет, метод и основные черты муниципального права Российской Федерации.

Система муниципального права Российской Федерации.

Понятие и виды источники муниципального права. Система законодательства о местном самоуправлении.

История эволюции и развития муниципального права Российской Федерации как юридической науки и учебной дисциплины.

### **Тема 2. Конституционные гарантии местного самоуправления**

Понятие и сущность местного самоуправления.

Соотношение социального управления, местного самоуправления и местного государственного управления.

Виды муниципальных систем.

Система местного самоуправления.

Гарантии местного самоуправления

### **Тема 3. Функции и территориальная организация местного самоуправления**

Понятие и система функций местного самоуправления.

Основные и специальные функции местного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления.

Компетенция органов местного самоуправления.

Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Межмуниципальное сотрудничество

### **Тема 4. Принципы организации и деятельности местного самоуправления**

Понятие и система принципов местного самоуправления.

Общие принципы местного самоуправления.

Специальные принципы местного самоуправления.

Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

### **Тема 5. Представительный орган муниципального образования**

Место и роль представительных органов муниципального образования в структуре органов местного самоуправления.

Понятие сессии (собрания) и вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Подготовка и созыв сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Акты представительного органа муниципального образования.

### **Тема 6. Глава муниципального образования**

Своеобразие правового положения главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления.

Правовой статус главы муниципального образования. Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования.

Порядок выборов и прекращения полномочий главы муниципального образования.

Организация работы главы муниципального образования.

Компетенция и акты главы муниципального образования.

### **Тема 7. Местная администрация**

Место местной администрации в системе органов местного самоуправления.

Особенности правового положения местной администрации.

Порядок формирования и структура местной администрации.

Компетенция исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

Формы работы и акты местной администрации.

Правовое регулирование муниципальной службы.

### **Тема 8. Контрольный орган муниципального образования и иные органы муниципальной власти**

Порядок формирования и состав контрольного органа муниципального образования.

Компетенция контрольного органа муниципального образования.

Порядок работы и акты контрольного органа муниципального образования.

Организация и деятельность муниципальной избирательной комиссии.

### **Тема 9. Формы непосредственной (прямой) демократии в системе местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие, порядок подготовки и проведения местного референдума.

Организация и деятельность территориального общественного самоуправления.

Сходы (собрания) граждан.

Публичные слушания.

Правотворческая инициатива граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления.

### **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости студентов заключается в проверке подготовленных студентами заданий и проектов нормативных (индивидуальных) правовых актов, экспертных заключений и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Форма промежуточной аттестации – зачет.

**Зачет** проводится в устной форме по билетам. Билет содержит 2 теоретических вопроса и задание.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
2. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.
3. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1985 г. Общая характеристика.
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
5. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
6. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
7. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
8. Система органов местного самоуправления.
9. Источники муниципального права РФ.
10. Понятие и виды муниципально - правовых норм.
11. Организация местного самоуправления в городском округе.
12. Организация местного самоуправления в муниципальном районе.
13. Организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях.
14. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
15. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
16. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
17. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
18. Порядок и основания изменения границ муниципальных образований.
19. Контрольные и иные органы в системе органов муниципального образования.
20. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
21. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
22. Система муниципальных правовых актов.
23. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
24. Межмуниципальное сотрудничество.
25. Виды муниципальных систем.
26. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
27. Порядок преобразования муниципальных образований.
28. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов, компетенция и акты.
29. Система постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
30. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

31. Порядок подготовки и созыва сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
32. Сессия (собрание) как организационно – правовая форма деятельности представительного органа муниципального образования. Понятие, сущность и государственно-правовое значение.
33. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
34. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
35. Правотворческая инициатива граждан.
36. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
37. Правовая природа постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Назначение, задачи и функции.
38. Публичные слушания, опросы граждан в системе местного самоуправления.
39. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.
40. Формы работы депутата в представительном органе муниципального образования.
41. Полномочия и организация работы главы местной администрации.
42. Комитеты и комиссии в системе исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
43. Акты представительного органа муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
44. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
45. Собрания (сходы), конференции граждан в системе местного самоуправления.
46. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
47. Формы работы депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе.
48. Местный референдум.
49. Акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
50. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.

Примеры заданий:

Задание 1.

Изучив нормы Конституции РФ и Федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», укажите основные черты местного самоуправления в Российской Федерации.

Задание 2.

Составьте в виде таблицы сравнительную характеристику муниципального права, как комплексной отрасли российского права используя понятия, источники, система, предмет и метод.

Задание 3.

Проанализируйте нормы Европейской хартии местного самоуправления, назовите изложенные в ней принципы местного самоуправления, которые распространяются на органы местного самоуправления в РФ. Подтвердите Ваше суждение конкретными нормами Европейской хартии местного самоуправления.

Задание 4.

Изучите кейс: «Глава муниципального района назначил первого заместителя главы районной администрации. Позднее на заседании районного Собрания решение главы муниципального образования было оспорено в виду того, что вопросы, связанные с утверждением первого заместителя отнесены Уставом района к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. Однако, глава муниципального образования района не согласился и обратился в суд, указав, что решением районного Собрания ограничивает его права как высшего должностного лица местного самоуправления.

Дайте юридическую оценку действиям главы муниципального образования представительного органа, подробно ссылаясь на нормы законодательства

#### Задание 5.

Изучите кейс: «Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принял закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым главы муниципальных образований избираются из числа депутатов представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет, избираемый по контракту»

Правомерна ли такая система местного самоуправления? При формулировании ответа необходимо подробно сослаться на муниципальное законодательство.

#### Задание 6.

Изучите нормы федеральных, региональных и муниципально- правовых актов, регулирующие особенности организации и деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования

Результаты зачета определяются оценками «зачтено», «не зачтено».

Оценка «зачтено» ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны быть логически последовательными, четкими. Студент должен продемонстрировать умение делать выводы, обобщать знания основной и дополнительной литературы, умение использовать понятийный аппарат, знание проблем, суждений по различным вопросам дисциплины.

Оценка «не зачтено» ставится при незнании и непонимании студентом вопросов билета.

### 11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32141>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

в) План практических занятий по дисциплине: размещен в электронном университете «Moodle» – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32141>

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32141>

### 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; Российская газета. - 2020. - 8 июля

2. Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах // Ведомости ВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Ведомости ВС СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
6. Европейская хартия о местном самоуправлении 1985 года // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 23.03.2021 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст.3822.

*б) Список основной литературы*

1. Автономов А. Конституция как ценность // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 3 (64). С. 50 – 58.
2. Авакьян С.А. Муниципальное право России. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2020.
3. Авакьян С.А. Современные проблемы организации публичной власти. Монография [Электронный ресурс] / Авакьян С.А., Шевердяев С.Н., Кененова И.П., Старостина И.А., Ковлер А.И., Арбузкин А.М., Пешин Н.Л., Шустров Д.Г., Троицкая А.А. – М.: Юстицинформ, 2014. – 596 с. - ISBN 978-5-7205-1260-6 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785720512606.html>
4. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2-х ч.: Учебник для академического бакалавриата. – М. : Юрайт, 2020.
5. Зорькин В.Д. Современный мир, право и конституция. М.: Норма, 2010. 543 с.
6. Кокотов А.Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для вузов / А.Н. Кокотов. – Электрон. дан. - Москва : Издательство Юрайт, 2021. С 406. Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/484247>
7. Комарова В.В. Муниципальное право: Учебник для бакалавриата. М., КноРус, 2020. - 194 с.
8. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право: Учебник для прикладного бакалавриата и практикум. – 4-е изд., М. : Юрайт, 2019
9. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право. Учебник для академического бакалавриата и практикум. М.: Юрайт, 2020. – 361 с.
10. Страшун Б.А. Конституционализм: идеал, реальность и возможная перспектива // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 5 (84). С. 43 – 47.
11. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М.: НОРМА, 2005. 319 с.
12. Чаннов С.Е. Муниципальное право: Учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. 4-е изд. М.: Юрайт, 2020. – 333 с.
13. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России: Учебник для бакалавриата. М.:Норма, 2018. – 416 с.
14. Чиркин В.Е. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование. М.: НОРМА, 2011. 656 с.
15. Чиркин В.Е. Конституционная терминология: монография. М.: Норма, 2013. 269 с.
16. Чиркин В.Е. К вопросу о точности конституционной терминологии // Журнал российского права. 2011. № 2. С. 63 - 73.



17. Чиркин В.Е. Об объекте конституционного регулирования // Государство и право. 2005. № 4. С. 5 – 8.
18. Чиркин В.Е. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право. 2002. № 2. С. 5 – 13.
19. Чиркин В.Е. Конституция и современные модели публичной власти: идеологемы и реалии // Государство и право. 2011. № 6. С. 5 – 12.

*в) Список дополнительной литературы*

1. Благов Ю.В. Местное самоуправление в Российской Федерации в условиях муниципально-правовой реформы. М.: Проспект, 2017. – 176 с.
2. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствие конституционной реформы в Российской Федерации. Под общ. Ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. М.: Юнити-Дана, 2020. 343 с.
3. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике. М.:Юритинформ, 2020. -272 с.
4. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: Норма, 2017. – 272 с.
5. Шугрина Е.С. Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. М.: Юритинформ, 2018. – 240 с.

г) ресурсы сети Интернет:

открытые онлайн-курсы	
Журнал «Сравнительное конституционное обозрение»	<a href="https://academia.ilpp.ru/sko/">https://academia.ilpp.ru/sko/</a>
Журнал «Конституционное и муниципальное право»	<a href="http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo">http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo</a>
Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система	<a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>

### 13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

Университетская информационная система РОССИЯ	<a href="https://uisrussia.msu.ru/">https://uisrussia.msu.ru/</a>
Сервер органов государственной власти Российской Федерации	<a href="http://www.gov.ru/">http://www.gov.ru/</a>
Президент Российской Федерации	<a href="http://kremlin.ru/">http://kremlin.ru/</a>
Правительство России	<a href="http://government.ru/">http://government.ru/</a>
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации	<a href="http://www.gov.ru/main/mini-stry/isp-vlast44.html">http://www.gov.ru/main/mini-stry/isp-vlast44.html</a>
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	<a href="http://www.council.gov.ru/">http://www.council.gov.ru/</a>
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	<a href="http://www.duma.gov.ru/">http://www.duma.gov.ru/</a>
Конституционный Суд Российской Федерации	<a href="http://www.ksrf.ru">www.ksrf.ru</a>
Верховный Суд Российской Федерации	<a href="http://www.supcourt.ru">www.supcourt.ru</a>
Федеральные арбитражные суды Российской Федерации	<a href="http://www.arbitr.ru/">http://www.arbitr.ru/</a>
Совет Безопасности Российской Федерации	<a href="http://www.scrf.gov.ru">www.scrf.gov.ru</a>
Государственный Совет Российской Федерации	<a href="http://www.kremlin.ru/structure/state-council">http://www.kremlin.ru/structure/state-council</a>
Счетная палата Российской Федерации	<a href="http://www.ach.gov.ru/">http://www.ach.gov.ru/</a>
Генеральная прокуратура Российской Федерации	<a href="http://www.genproc.gov.ru">www.genproc.gov.ru</a>
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	<a href="http://www.cikrf.ru">www.cikrf.ru</a>
Министерство юстиции Российской Федерации	<a href="https://minjust.ru/">https://minjust.ru/</a>
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	<a href="http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html">http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html</a>
Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ	<a href="http://system.infometer.org/ru">system.infometer.org/ru</a>
Официальный сайт Европейского суда по правам человека	<a href="http://www.coe.int/T/R/Human_Rights_Court/">http://www.coe.int/T/R/Human_Rights_Court/</a>

Конгресс муниципальных образований Российской Федерации	<a href="http://www.kmo.ru">http://www.kmo.ru</a>
Союз российских городов (СРГ)	<a href="http://www.urc.ru">http://www.urc.ru</a>
Законодательная Дума Томской области	<a href="http://www.duma.tomsk.ru">www.duma.tomsk.ru</a>
Администрация Томской области	<a href="http://tomsk.gov.ru">tomsk.gov.ru</a>
Избирательная комиссия Томской области	<a href="http://www.elect70.tomsk.ru">www.elect70.tomsk.ru</a>

#### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

#### **15. Информация о разработчиках**

Москаленко А.Ф., ассистент кафедры конституционного и международного права ЮИ ТГУ.