

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор


_____ В.А. Уткин

« 16 » 06 _____ 2020 г.

Рабочая программа дисциплины

Административная юстиция

по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки

Юриспруденция

Форма обучения

Заочная

Квалификация

Бакалавр

Год приема

2020

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.05.03

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП


_____ И. А. Никитина

Председатель УМК


_____ С.Л. Лонь

Томск – 2020

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций: ПК-12, ПК-14.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ПК-12: способностью выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению

ПК-14: готовностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

2. Задачи освоения дисциплины

– изучение процессуально-правовых категорий, научных взглядов, теорий и концепций, характерных для науки административной юстиции;

– изучение практики применения административного процессуального законодательства;

– развитие навыков составления процессуальных документов: административных исковых заявлений и жалоб, ходатайств, проектов судебных актов;

– правовое воспитание и осознание необходимости обеспечения соблюдения процессуальной формы защиты нарушенных прав и их охраняемых законом интересов.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплина (модули)».

Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, предлагается обучающимся на выбор.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Третий семестр, зачет

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Теория государства и права, Правоохранительные органы, Административное право, Гражданский процесс, Арбитражный процесс.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часов, из которых:

- лекции - 6 ч.,

- семинары - 2 ч.,

- самостоятельная работа студентов - 54 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины, структурированное по темам

Тема 1. Административная юстиция – формирующаяся отрасль права

Общая характеристика административной юстиции (нормы, эффективность правосудия, история, современная административная юстиция). Правовые основы административной юстиции. Методы учебной дисциплины. Административная юстиция как отрасль права, отрасль законодательства, наука, учебная дисциплина. Место права административной юстиции в системе права.

юстиции в системе российского права. Проблемы развития административной юстиции в России.

Тема 2. Понятие юридического процесса. Административный процесс как его разновидность.

Общее понятие юридического процесса. Его особенности и виды. Понятие административного процесса как вида юридического процесса. Административная юрисдикция. Административное судопроизводство как метод осуществления правосудия. Виды административного судопроизводства

Тема 3. История возникновения и развития административной юстиции в России

Становление института административной юстиции в России. Система административной юстиции в России в конце XIX – начале XX столетия. Система административной юстиции в послеоктябрьской России. Постсоветский этап развития административной юстиции.

Тема 4. Принципы российской административной юстиции

Понятие и значение принципов административного судопроизводства РФ. Система принципов и направление ее развития. Классификация. Принципы, определяющие независимость судебной власти и организацию суда. Принципы, обеспечивающие охрану интересов общества и личности. Принципы, определяющие порядок деятельности суда при разрешении административного дела.

Тема 5. Подведомственность дел в сфере административной юстиции

Круг административных дел, подведомственный судам общей юрисдикции. Круг административных дел, подведомственный арбитражным судам. Круг административных дел, подведомственный Конституционному Суду.

Тема 6. Участники рассмотрения административного дела в суде

Понятие и система субъектов участвующих в административном судопроизводстве. Участники, представляющие в процессе государственный интерес: суд, прокурор, должностные лица, уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении. Участники, имеющие в процессе самостоятельный правовой интерес: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший. Лица, представляющие в процессе интересы других участников: защитник и представитель, законные представители физического лица, юридического лица. Участники, привлекаемые к делу для выполнения процессуальных обязанностей: свидетель, переводчик, понятой, эксперт, специалист. Процессуальное положение участников административного судопроизводства.

Тема 7. Доказывание в сфере административной юстиции

Методологические основы доказывания. Доказывание – разновидность специального познания. Предмет и пределы доказывания. Главный и доказательственный факт. Понятие доказывания. Структура процесса доказывания. Собираение, проверка и оценка доказательств. Субъекты доказывания. Обязанность доказывания.

Тема 8. Доказательства по административному делу

Понятие доказательства. Классификация доказательств. Виды доказательств. Протокол об административном правонарушении, объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей, заключение эксперта, вещественные доказательства и документы, показания специальных технических средств.

Тема 9. Порядок рассмотрения административных дел. Структура судебного разбирательства

Процессуальный порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Процессуальный порядок рассмотрения дел, возникающих из административных правоотношений. Подготовка дела к рассмотрению. Рассмотрение дела. Вынесение постановления. Обжалование постановления.

Тема 10. Административная юстиция в современных зарубежных странах

Административная юстиция стран континентальной системы права. Анализ организации административной юстиции Франции, ФРГ, Австрии. Административная юстиция стран англосаксонской системы права. Анализ организации административной юстиции Великобритании и США.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, решения ситуационных задач, выполнения домашних заданий и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Зачет в третьем семестре проводится в письменной форме по билетам. Билет содержит теоретический два теоретических вопроса. Продолжительность зачета 1,5 часа.

Примерный перечень теоретических вопросов

1. Понятие и общая характеристика административной юстиции.
2. Сущность административной юстиции. Соотношение с административным судопроизводством.
3. Правовые основы административной юстиции.
4. Понятие административного процесса как вида юридического процесса.
5. Административная юрисдикция и судебный контроль.
6. Система административной юстиции в России в конце XIX – начале XX столетия.
7. Система административной юстиции в советской России и СССР.
8. Постсоветский этап развития административной юстиции.
9. Проблемы развития административной юстиции в России.
10. Понятие и значение принципов административной юстиции. Система принципов и направления ее развития.
11. Принципы, определяющие независимость судебной власти и организацию суда.
12. Принципы, обеспечивающие охрану интересов общества и личности.
13. Принципы, определяющие порядок деятельности суда при разрешении административного дела.
14. Круг административных дел, подведомственный судам общей юрисдикции.
15. Круг административных дел, подведомственный арбитражным судам.
16. Круг административных дел, подведомственный Конституционному Суду Российской Федерации.
17. Понятие и система субъектов, участвующих в производстве по административному делу.
18. Методологические основы доказывания по административному делу.
19. Понятие доказывания по административному делу.
20. Предмет и пределы доказывания по административному делу.
21. Субъекты доказывания и обязанность доказывания по административным делам.

22. Понятие доказательства по административному делу. Классификация доказательств.
23. Административное исковое заявление: понятие, форма и содержание.
24. Общий процессуальный порядок рассмотрения административных дел.
25. Обжалование и пересмотр судебных актов.
26. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.
27. Производство по административным делам об оспаривании решений и действий (бездействия) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.
28. Производство по административным делам, рассматриваемым в Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.
29. Производство по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
30. Производство по административным делам об оспаривании результатов кадастровой стоимости.
31. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.
32. Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации, либо об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису.
33. Производство по административным делам о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.
34. Производство по административным делам о признании информационных материалов экстремистскими.
35. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
36. Производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций.
37. Производство о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.
38. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке.
39. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке.
40. Производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в

случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.

41. Административная юстиция стран континентальной системы права.

42. Административная юстиция стран англосаксонской системы права.

Результаты зачета определяются оценками «зачтено» и «не зачтено».

- Оценка **«зачтено» («отлично»)** - студент глубоко и прочно усвоил весь программный материал, грамотно, последовательно его излагает, тесно увязывает с правоприменительной практикой, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, практикоориентированными вопросами, правильно обосновывает принятые решения, умеет самостоятельно обобщать и излагать материал, не допускает ошибок;

- Оценка **«зачтено» («хорошо»)** - студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий или при ответе на практикоориентированный вопрос;

- Оценка **«зачтено» («удовлетворительно»)** - студент усвоил только основной материал, не знает отдельных деталей, допускает неточности, не достаточно верные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает трудности при выполнении практических заданий;

- Оценка **«не зачтено» («неудовлетворительно»)** - студент не знает значительной части программного материала, не владеет юридической терминологией, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями решает задачи и выполняет практические задания.

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=00000>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

1) Зеленцов А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права. М., 2015

2) Зеленцов А.Б., Ястребов А.А. Судебное административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М., 2017

3) Корф С.А. Административная юстиция в России. В 2-х (3-х) книгах. СПб., 1910

4) Николаева Л.А., Соловьёва А.К. Административная юстиция и административное судопроизводство: зарубежный опыт и российские традиции. СПб., 2004

5) Панова И.В. Административная юстиция. М., 2014

6) Скитович В.В. Проблемы административной юстиции как формы реализации судебной власти. М., 1999

7) Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. М., 2004

8) Стариков Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., 2001

9) Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 2006

10) Хаманева Н.Ю., Салищева Н.Г. Административная юстиция и административное судопроизводство. М., 2001

- 11) Чечот Д.М. Административная юстиция. М., 1973
- 12) Административно-процессуальное право. Курс лекций. Под ред. Киялсханова И.Ш. М., 2004

б) дополнительная литература:

- 1) Брежнев О.В. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации о разграничении подведомственности и особенностях взаимодействия между судами общей юрисдикции и органами конституционного правосудия // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 626–633.
- 2) Зеленцов А.Б. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации как предпосылка смены парадигмы в теории административного права // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 22–37.
- 3) Иваненко Ю.Г. Административное судопроизводство: новые основы правоприменения // Судья. 2015. № 6. С. 13–16.
- 4) Кононов П.И. Административный процесс и административное судопроизводство: дискуссионные вопросы понимания и соотношения // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 45–49.
- 5) Лукьянова И.Н. Проблемы преюдициальности в административном судопроизводстве: в поиске правовой определенности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 5. С. 26–31.
- 6) Лупарев Е.Б. Поддержание баланса личных и публичных интересов в сфере государственного управления в свете Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 49–52.
- 7) Носова Ю.Б. Подведомственность и подсудность административных дел судам // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 62–70.
- 8) Пешкова Т.В. Принятие Кодекса административного судопроизводства РФ: значение, проблемы, дальнейшие перспективы // Российский судья. 2015. № 9. С. 14–16.
- 9) Сергеев Ю. В. Проблемы учреждения системы административных судов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 192 с.
- 10) Серков П.П. Актуальные вопросы совершенствования административного судопроизводства в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 29–33.
- 11) Симонян С.Л., Кнышук Г.А. Особенности производства по делам, возникающим из публичных правоотношений // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 2. С. 51–54.
- 12) Смагина Е.С. Участие государственных органов и органов местного самоуправления в административном судопроизводстве // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 12. С. 49–53.
- 13) Соловьев А.А. Процессуальные сроки в КАС России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 5. С. 48–55.
- 14) Стариков Ю.Н. Судебный нормоконтроль и административное судопроизводство в системе модернизации административного и административного процессуального законодательства // Мировой судья. 2015. № 4. С. 31–38.
- 15) Старостин С.А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. 2015. № 1. С. 39–45.
- 16) Стахов А.И. Административно-процессуальное право как регулятор административного судопроизводства в России // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 43–49.
- 17) Стахов А.И. Интегративный подход к пониманию административного процесса в России // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 51–55.

18) Степанян Ш.У. Особенности административного судопроизводства как самостоятельной формы осуществления судебной власти // Российский судья. 2015. № 11. С. 44–47.

19) Татаринов С.А. Проблемы разграничения компетенции между Конституционным Судом Российской Федерации и судами общей и арбитражной юрисдикции в сфере осуществления нормоконтроля // Журнал конституционного правосудия. 2009 г. № 2.

20) Терехова Л.А. Пересмотр судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в Кодексе административного судопроизводства // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 9. С. 26–28.

21) Торопов А.В. Процессуальная форма разрешения административно-правового спора // Административное право и процесс. 2015. № 10. С. 64–66.

22) Тулинова Б. А. Судопроизводство по административным делам: вопросы теории и практики: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 25 с.

23) Шепелин Е.А. Сравнительный анализ апелляционного судопроизводства в нормах ГПК РФ и КАС РФ // Судья. 2015. № 11. С. 9–12.

24) Ярков В., Боннер А., Никитин С., Туманова Л., Тай Ю., Архипов Д., Овчарова Е., Голубок С., Чумаков А., Подоксенов М., Гаврилов Е., Буланов М., Щербаков Н., Плешанова О. Кодекс административного судопроизводства: ожидания и перспективы // Закон. 2015. № 9. С. 18–32.

в) ресурсы сети Интернет:

<http://law.edu.ru/>

<http://yurpsy.fatal.ru/>

<http://www.jurpsy.ru/>

<http://www.juristlib.ru/>

<http://www.tarasei.narod.ru/uchfjurp.html>

<http://planetaprava.ru/encyclopaedia/folder-books/folder-353.html>

http://window.edu.ru/catalog/resources?p_rubr=2.2.77.2.18

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

– Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);

– публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>

– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>

– ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>

– ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>

– Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>

– ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>

– ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

15. Информация о разработчиках

Ведяшкин Сергей Викторович, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права ЮИ ТГУ.

Симоненко Андрей Владимирович, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, административного права ЮИ ТГУ.